



linia tematyczna  
MIASTO W DZIAŁANIU

# Zasada konkurencyjności w Szwajcarsko – Polskim Programie Współpracy.

6 marca 2026 r. godz.10.00 – 12.00 ONLINE





## **POLSKO-SZWAJCARSKI** Program Rozwoju Miast

Webinary prowadzone przez doradców ZMP w ramach Projektu (Komponentu) Predefiniowanego pn. „Wsparcie miast w efektywnym wykorzystaniu Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy” w ramach Polsko-Szwajcarskiego Programu Rozwoju Miast dofinansowanego przez Fundusze Szwajcarskie wspierające zmniejszanie różnic gospodarczych i społecznych w Unii Europejskiej i budżetu państwa.



# Webinar prowadzi:

IWONA HOLKA



# Agenda dzisiejszego webinaru:

- 1) Podział beneficjentów w kontekście stosowania zasady konkurencyjności.
- 2) Wybrane wyłączenia zasady konkurencyjności.
- 3) Ustalanie wartości zamówień.
- 4) Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności.
- 5) Ogłoszenia.
- 6) Umowy.



**WYTYCZNE SPWZ TO SĄ INNE WYTYCZNE  
NIŻ WYTYCZNE FUNDUSZY UNIJNYCH!**

**ZASADA KONKURECYJNOŚCI JEST  
ODMIENNIE UREGULOWANA**



# **Beneficjenci i stosowanie odpowiednich przepisów**

## **A. Zamawiający w rozumieniu Pzp**

Jesteś zamawiającym, jeżeli spełniasz przesłanki z **art. 4-6 Pzp** (katalog podmiotów) oraz definicję z **art. 7 pkt 31 Pzp**.

### **Co stosujesz?**

- **Pzp** – gdy wartość zamówienia jest równa lub wyższa od 170.000 zł
- **Zasadę konkurencyjności** – gdy wartość jest **niższa niż 170.000 zł, ale przekracza 80 tys. zł netto**, chyba że zachodzi **wyłączenie z Wytycznych**.
-



# **Beneficjenci i stosowanie odpowiednich przepisów**

## **B. Pozostali zamawiający – stosują zasadę konkurencyjności**

Jeżeli nie jesteś zamawiającym w rozumieniu Pzp, to dla zamówień

**powyżej 80 tys. zł netto** stosujesz **zasadę konkurencyjności**, chyba że zachodzi **wyłączenie z Wytycznych**.



# Wybrane wyłączenia

## 1. Pilna potrzeba (niewynikająca z przyczyn leżących po stronie zamawiającego)

Gdy:

- konieczność udzielenia zamówienia była **niemożliwa do przewidzenia**, oraz
- przyczyna **nie leży po stronie zamawiającego**, oraz
- nie da się zachować **minimalnych terminów składania ofert**.



# Wybrane wyłączenia

## 2. Sytuacja wyjątkowa / nadzwyczajna

- niewynikająca z przyczyn leżących po stronie zamawiającego,
- niemożliwa do przewidzenia (klęska żywiołowa, katastrofa, awaria),
- gdy wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia,
- brak możliwości zachowania terminów składania ofert.





# Wybrane wyłączenia

## 3. Tylko jeden wykonawca

Gdy zamówienie może wykonać wyłącznie jeden podmiot, ponieważ:

- istnieje **obiektywny brak konkurencji technicznej**, albo
- przedmiot objęty jest **prawami wyłącznymi (np. IP/licencja)**.

 Dodatkowe warunki:

-  brak rozsądnego rozwiązania alternatywnego,
-  nie jest celem zamawiającego sztuczne zawężanie parametrów zamówienia.



# Wybrane wyłączenia

## 4. Działalność twórcza lub artystyczna

Jeżeli zamówienie może zostać wykonane tylko przez konkretnego twórcę/artystę.



# Wybrane wyłączenia

## 5. Powtórzenie podobnych usług lub robót

Możliwe udzielenie zamówienia dotychczasowemu wykonawcy, jeżeli:

- było to **przewidziane w zapytaniu ofertowym**,
- jest zgodne z przedmiotem zamówienia początkowego,
- jego wartość była uwzględniona przy pierwotnym szacowaniu.



# Wybrane wyłączenia

## 6. Zwiększenie dostaw/częściowa wymiana/rozbudowa

Możliwe udzielenie zamówienia dotychczasowemu wykonawcy, jeżeli:

- zmiana wykonawcy prowadziłyby do nabycia materiałów i innych właściwościach technicznych lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu produktów lub instalacji.



# Wybrane wyłączenia

## 7. Brak ofert po prawidłowym postępowaniu

Można zawrzeć umowę bez ponownego stosowania zasady konkurencyjności, gdy:

nie wpłynęła żadna oferta **lub**

wszystkie oferty podlegały odrzuceniu **lub**

żaden wykonawca nie spełnił warunków,

 pod warunkiem, że **nie zmieniono w sposób istotny pierwotnych warunków zamówienia.**



# Wybrane wyłączenia

**⚠ Każde zastosowanie wyłączenia wymaga pisemnego uzasadnienia i musi być interpretowane zawężająco.**



# 4 filary zasady konkurencyjności

- Zasada uczciwej konkurencji;
- Zasada równego traktowania wykonawców;
- Przejrzystość;
- Proporcjonalność.



# Ustalanie wartości

**Wartością zamówienia jest:**

- całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy netto;
- ustalone z należytą starannością.



# Ustalanie wartości

## Gdy jesteś zamawiającym Pzp

- 1) najpierw szacujesz zgodnie z Pzp
- 2) jeśli wartość < progi Pzp → ustalasz wartość dla projektu



# Ustalanie wartości: zasada trzech tożsamości

**Test trzech tożsamości (muszą wystąpić łącznie):**

**→ Tożsamość przedmiotowa**

– podobne lub funkcjonalnie powiązane dostawy/usługi/roboty.

**→ Tożsamość czasowa**

– możliwe udzielenie zamówienia w tym samym okresie.

**→ Tożsamość podmiotowa**

– jeden wykonawca może zrealizować całość.

Jeśli wszystkie występują → zamówienie należy zagregować.



# Ustalanie wartości

## Zakazy wynikające z Wytycznych

✘ zaniżanie wartości zamówienia

✘ sztuczny podział zamówień



# Ustalanie wartości: zamówienia w częściach

Można podzielić zamówienie na części, gdy:

- istnieją względy ekonomiczne,
- organizacyjne,
- celowościowe.

**→ wartością zamówienia jest wtedy suma wszystkich części**

Jeżeli łączna wartość przekracza próg stosowania zasady konkurencyjności, zasadę konkurencyjności stosuje się **do każdej części**.



# Konflikt interesów

Należy:

- zapobiegać konfliktom interesów,**
- rozpoznawać je,**
- eliminować,** gdy się pojawią — zarówno:
  - na etapie postępowania,
  - jak i realizacji zamówienia.

Cel: brak zakłócenia konkurencji, równe traktowanie wykonawców, zachowanie bezstronności postępowania.



# Konflikt interesów

Konflikt interesów występuje, gdy osoba uczestnicząca w postępowaniu:

posiada **bezpośredni lub pośredni interes:**

- finansowy,
- ekonomiczny,
- osobisty,

który **może zagrazać bezstronności lub niezależności.**

Nie musi dojść do naruszenia — **wystarczy ryzyko braku bezstronności.**



# Konflikt interesów

**Zakaz udzielania zamówień podmiotom powiązanym: Dotyczy beneficjentów NIEBĘDĄCYCH zamawiającymi Pzp**

Zamówienia **nie mogą być udzielane podmiotom powiązanym: osobowo, kapitałowo.**

Powiązania kapitałowe	Powiązania osobowe
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ wspólnik spółki,</li><li>▪ <math>\geq 10\%</math> udziałów lub akcji,</li><li>▪ członek zarządu lub rady nadzorczej,</li><li>▪ prokurent lub pełnomocnik</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ małżeństwo,</li><li>▪ pokrewieństwo lub powinowactwo do II stopnia,</li><li>▪ przysposobienie, opieka, kuratela,</li><li>▪ wspólne pożycie.</li></ul>






# Konflikt interesów

**Oświadczenia o bezstronności – obowiązek formalny**

**Forma** pisemna lub elektroniczna (zgodnie z art. 78 i 78<sup>1</sup> KC)



# OPZ w zasadzie konkurencyjności

 <b>WYMAGANE</b>	 <b>ZAKAZANE</b>	 <b>WYJĄTKI I OBOWIĄZKI</b>
OPZ: jednoznaczny, wyczerpujący, dokładny	Wskazywanie konkretnej marki, producenta, produktu, patentu, pochodzenia.	Gdy nie da się opisać przedmiotu inaczej
Parametry funkcjonalne i techniczne	Konkurencja powinna być między markami a nie dystrybutorami.	Konieczne jest szczególne uzasadnienie
Kody CPV		Obowiązkowo zapis „ <b>lub równoważne</b> ” + kryteria stosowane w celu oceny <b>równoważności</b>
Opis umożliwiający porównanie ofert	Dyskryminacja pośrednia i bezpośrednia	Wykonawca musi móc wykazać równoważność
Wszystkie informacje potrzebne do wyceny oferty	Eliminowanie równoważnych rozwiązań	Nie można odrzucić rozwiązania równoważnego



# Warunki w zasadzie konkurencyjności

- Obowiązuje zasada uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców;
- Muszą być związane z przedmiotem zamówienia i proporcjonalne;
- Ich celem jest ocena zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia.



# Warunki w zasadzie konkurencyjności

SYTUACJA EKONOMICZNA LUB FINANSOWA	ZDOLNOŚĆ TECHNICZNA LUB ZAWODOWA
<p>Minimalny roczny przychód, w tym minimalny roczny przychód w zakresie przedmiotu zamówienia.</p> <p>Co do zasady: max. dwukrotność szacunkowej wartości zamówienia.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• wykształcenie, kwalifikacje zawodowe,</li><li>• doświadczenie,</li><li>• potencjał techniczny wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.</li><li>• normy zarządzania jakością, w tym w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami</li><li>• systemy lub normy zarządzania środowiskowego</li></ul>



# Kryteria oceny ofert w zasadzie konkurencyjności

- Obowiązuje zasada uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców;
- Cena nie może być jedynym kryterium, chyba że w OPZ określono wymagania jakościowe odnoszące się co najmniej do głównych elementów składających się na przedmiot zamówienia;
- Muszą być związane z przedmiotem zamówienia;
- Muszą być jednoznaczne i zrozumiałe;
- Nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy.



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

## Terminy składania ofert

### Minimalne terminy

**7 dni** – dostawy i usługi



**14 dni** – roboty budowlane



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

## Zasada proporcjonalności przy wyznaczaniu terminów

Termin musi uwzględniać:

-  złożoność zamówienia,
-  czas potrzebny na przygotowanie oferty.



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

## Liczenie terminu

- ➔ bieg rozpoczyna się **dzień po publikacji zapytania**,
- ➔ kończy się z upływem ostatniego dnia (art. 115 KC),
- ➔ decyduje **data złożenia oferty w BK2021**.



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

## ⚠ Rażąco niska cena (RNC)

Procedura obowiązkowa, gdy:

- cena jest niższa o **>30% od średniej ważnych ofert**, lub
- **budzi wątpliwości co do możliwości realizacji zamówienia.**

➡ Zamawiający żąda wyjaśnień + dowodów.

! Wyjaśnienia oceniane są w konsultacji z wykonawcą.

! Odrzucenie możliwe dopiero, gdy wyjaśnienia nie uzasadniają ceny.



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

 **Wybór oferty musi być udokumentowany protokołem**

Protokół zawiera co najmniej:

- ✓ wykaz ofert (wykonawca, siedziba, cena);
- ✓ informację o spełnieniu warunków udziału;
- ✓ kryteria oceny i punktację;
- ✓ powody odrzucenia ofert (w tym RNC);
- ✓ wskazanie wybranej oferty/powodów rezygnacji udzielenia zamówienia+ uzasadnienie;
- ✓ osoby wykonujące czynności w postępowaniu;
- ✓ datę sporządzenia i podpis.



# Aspekty formalne w zasadzie konkurencyjności

## **Obowiązkowe załączniki**

- oświadczenia o bezstronności;
- dowód publikacji zapytania i jego zmian;
- oferty i cała korespondencja.
- Protokół udostępnia się na wniosek wykonawcy.



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności BK2021

## Zasada ogólna

Cała komunikacja odbywa się **pisemnie przez BK2021**, w tym:

- ✓ publikacja zapytania ofertowego;
- ✓ składanie ofert;
- ✓ pytania i odpowiedzi;
- ✓ przekazywanie dokumentów i oświadczeń;
- ✓ cała wymiana informacji z wykonawcami.



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności BK2021

Odstępstwo możliwe tylko wyjątkowo, gdy BK2021 nie pozwala na prawidłową komunikację.

## Dopuszczalne sytuacje:

- wymagane specjalistyczne formaty plików lub narzędzia;
- oprogramowanie licencjonowane niedostępne powszechnie;
- konieczność przekazania modelu fizycznego lub próbki;
- ochrona informacji szczególnie wrażliwych.

## Warunki obowiązkowe

- ✓ informacja o odstępie w zapytaniu ofertowym
- ✓ opis alternatywnego sposobu komunikacji



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności

## **ZAWIESZENIE BK2021**

Gdy system jest zawieszony (co zostało potwierdzone komunikatem):

- ogłoszenie publikuje się także na stronie internetowej.



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności

## Zapytanie ofertowe musi zawierać m.in.:



- ✓ opis przedmiotu zamówienia;
- ✓ warunki udziału (jeśli są);
- ✓ kryteria oceny + wagi i sposób punktacji;
- ✓ termin i sposób składania ofert;
- ✓ termin realizacji;
- ✓ informację o konflikcie interesów;
- ✓ warunki zmian umowy (jeśli przewidziane);
- ✓ informacje o częściach zamówienia / ofertach wariantowych.



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności

## Zmiana zapytania

Możliwa przed terminem składania ofert, ale:

-  należy poinformować o zakresie zmian;
-  trzeba przedłużyć termin, jeśli zmiany wpływają na ofertę.



# Ogłoszenia w zasadzie konkurencyjności

## ❏ Ogłoszenie wyniku

Publikowane **tak samo jak zapytanie** i zawiera:

- nazwę wykonawcy;
- Miejscowość;
- cenę wybranej oferty.



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## Forma umowy

Umowa musi zostać zawarta:

**w formie pisemnej lub w formie elektronicznej**

(zgodnie z art. 78 i 78<sup>1</sup> Kodeksu cywilnego)



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## Gdy wybrany wykonawca odstąpi od zawarcia umowy

Zamawiający może zawrzeć umowę z wykonawcą, który uzyskał **kolejną najwyższą liczbę punktów** (w prawidłowo przeprowadzonym postępowaniu).



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## Zakaz istotnych zmian umowy

### Zasada podstawowa

Nie wolno zmieniać umowy w sposób istotny względem oferty, na podstawie której wybrano wykonawcę.

## Dopuszczalne zmiany umowy

**1** Zmiany przewidziane wcześniej w zapytaniu ofertowym, w postaci jednoznacznych postanowień umownych, które określają ich zakres i charakter oraz warunki wprowadzenia zmian.



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## 2 Dodatkowe dostawy/usługi/roboty

jeżeli:

- nie były objęte zamówieniem podstawowym, są niezbędne,
- zmiana wykonawcy nie może zostać dokonana z powodów ekonomicznych lub technicznych (interoperacyjność),
- zmiana wykonawcy powodowałaby niedogodność lub zwiększenie kosztów dla zamawiającego
- wartość zmian nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie.



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## 3 Okoliczności nieprzewidywalne

- których zamawiający nie mógł przewidzieć, działając z należytą starannością;
- brak zmiany ogólnego charakteru umowy;
- wartość zmian nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie.



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## Zmiana wykonawcy i zmiany nieistotne

### Zmiana wykonawcy możliwa gdy:

- ✓ sukcesja prawna (połączenie, przekształcenie, upadłość itd.);
- ✓ nowy wykonawca musi spełniać warunki udziału;
- ✓ brak obejścia zasady konkurencyjności

lub

- ✓ przejęcie zobowiązań wobec podwykonawców.



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## Zmiany o małej wartości (bagatelne)

Dopuszczalne, gdy:

nie zmieniają charakteru umowy.

Łączna wartość zmian:

< **10% wartości** (usługi/dostawy)

< **15% wartości** (RB).



# Umowy w zasadzie konkurencyjności

## ! Kiedy zmiana jest ISTOTNA?

Gdy np.:

- mogłaby dopuścić innych wykonawców,
- zmienia równowagę ekonomiczną na korzyść wykonawcy,
- znacząco zmienia zakres zamówienia,
- prowadzi do niedozwolonej zmiany wykonawcy.



# Co grozi za naruszenie zasady konkurencyjności?

**Załącznik - Stawki procentowe korekt finansowych i pomniejszeń dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości indywidualnych stosowane w zamówieniach**

Kategoria 1: Ogłoszenie o zamówieniu i specyfikacje istotnych warunków zamówienia					
Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Prawo krajowe dotyczące zamówień publicznych	Prawo Unii Europejskiej oraz orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, zwanego dalej „TSUE” <sup>14)</sup>	Opis nieprawidłowości	Stawka procentowa (W%)
1	Nieopublikowanie ogłoszenia o zamówieniu  lub  nieuzasadnione bezpośrednie udzielenie zamówienia (tj. niezgodna z prawem procedura negocjacyjna bez uprzedniej publikacji ogłoszenia o zamówieniu)	art. 86 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.), zwanej dalej „Pzp”	art. 31 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2014/23/UE”	Ogłoszenie o zamówieniu nie zostało opublikowane zgodnie z odpowiednimi przepisami (np. publikacja w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, zwanym dalej „Dz. Urz. UE”, Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP”, lub Bazie konkurencyjności, zwanej dalej „BK2021”), kiedy jest to wymagane na podstawie właściwych przepisów.	100%
		art. 87 ust. 1 i 2, art. 90 ust. 3 Pzp  art. 130 ust. 1 pkt 1, art. 152 ust. 1, art. 153, art. 169, art. 170, art. 189 ust. 2, art. 209 ust. 1, art. 214 ust. 1, art. 267 ust. 2 pkt 1, art. 272 ust. 1, art. 276, art. 298, art. 301, art. 305, art. 340, art. 359, art. 454 Pzp,	art. 26, art. 32 i art. 49 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2014/24/UE”	Dotyczy to również bezpośredniego udzielania zamówień lub procedur negocjacyjnych bez uprzedniej publikacji ogłoszenia o zamówieniu, jeżeli nie spełniono kryteriów ich stosowania.	
			art. 44 i art. 67–69 dyrektywy Parlamentu Europejskiego	Jak powyżej, przy czym ogłoszenie opublikowano za pomocą innych odpowiednich środków. <sup>15)</sup>	25%



# Sesja pytań i odpowiedzi, dyskusja



**Czas na ankietę  
ewaluacyjną**

**linki w czacie**

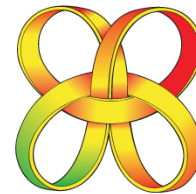


# **SZWAJCARSKO-POLSKI** Program Współpracy



Ministerstwo Funduszy  
i Polityki Regionalnej

---



ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH