



**Polsko-  
Szwajcarski  
Program Rozwoju  
Miast  
– warsztaty  
regionalne**





# Doświadczenia PSPRM

**Lista 139 uprawnionych do aplikacji miast**

**Wniosek mógł wynikać z dokumentu strategicznego lub wykonawczego**

**Szerokie portfolio tematyczne (12 OT)**

**Możliwość zaplanowania projektu zintegrowanego (inwestycje twarde, miękkie, partnerstwo)**

**Konieczność zachowania w projekcie limitów na działania z wymiarów gospodarczego i środowiskowego oraz społecznego**

**Silna preferencja dla projektów gotowych do realizacji (posiadających prawomocne PNB)**

- 136 miast wzięło aktywny udział w programie wspierającym opracowanie Wstępnych Propozycji Projektu.
- **119 miast złożyło wnioski w naborze.**
- **Kluczowe wyzwania** na etapie opracowania dotyczyły: opracowania aktualnej, zwartej i przekonującej (logicznej, opartej na danych i badaniach społecznych) **części diagnostycznej**, dobór działań **wynikających z długofalowej polityki rozwoju**, prowadzonej na podstawie obowiązujących dokumentów strategicznych i operacyjnych, uzasadnienia powiązania funkcjonalnego w przypadku projektów z udziałem partnera oraz wykonalności i gotowości działań do realizacji.



# Agenda

## **BLOK 1 Jak zapewnić miastom trwały rozwój?**

1. Planowanie rozwoju według nowego paradygmatu
2. Miasta w nowym modelu polityki regionalnej
3. Miasta w polityce rozwoju samorządu województwa
4. Wyzwania rozwojowe miast sudeckich w kontekście polityki regionalnej samorządu województwa

## **BLOK 2 Deficyty i potencjały rozwojowe miast dolnośląskich w świetle danych statystycznych – źródła danych, co one nam mówią i jak z nich korzystać?**

**Dyskusja o „mapie drogowej” na najbliższe miesiące i lata**



# Jak zapewnić miastom trwały rozwój?





**metoda „OD GÓRY”**

**przemyślane** pozyskanie wsparcia  
zewnętrznego (unijnego, rządowego,  
samorządu województwa  
**na wybrane priorytety**

**Jak zapewnić miastu  
trwały rozwój?**

**metoda „OD DOŁU”**

świadome i umiejętne  
identyfikowanie i monitorowanie  
**potencjałów i deficytów miasta**  
oraz jego funkcji dla otoczenia





**Uwarunkowania  
zewnętrzne**

**Uwarunkowania  
wewnętrzne**



## uwarunkowania zewnętrzne

**Nowy model polityki rozwoju państwa  
+ w perspektywie 5 lat  
nowa polityka spójności  
= inne warunki pozyskania  
wsparcia zewnętrznego**

**Niepewne (wieloaspektowo)  
otoczenie międzynarodowe o  
implikacjach na lokalnym poziomie**

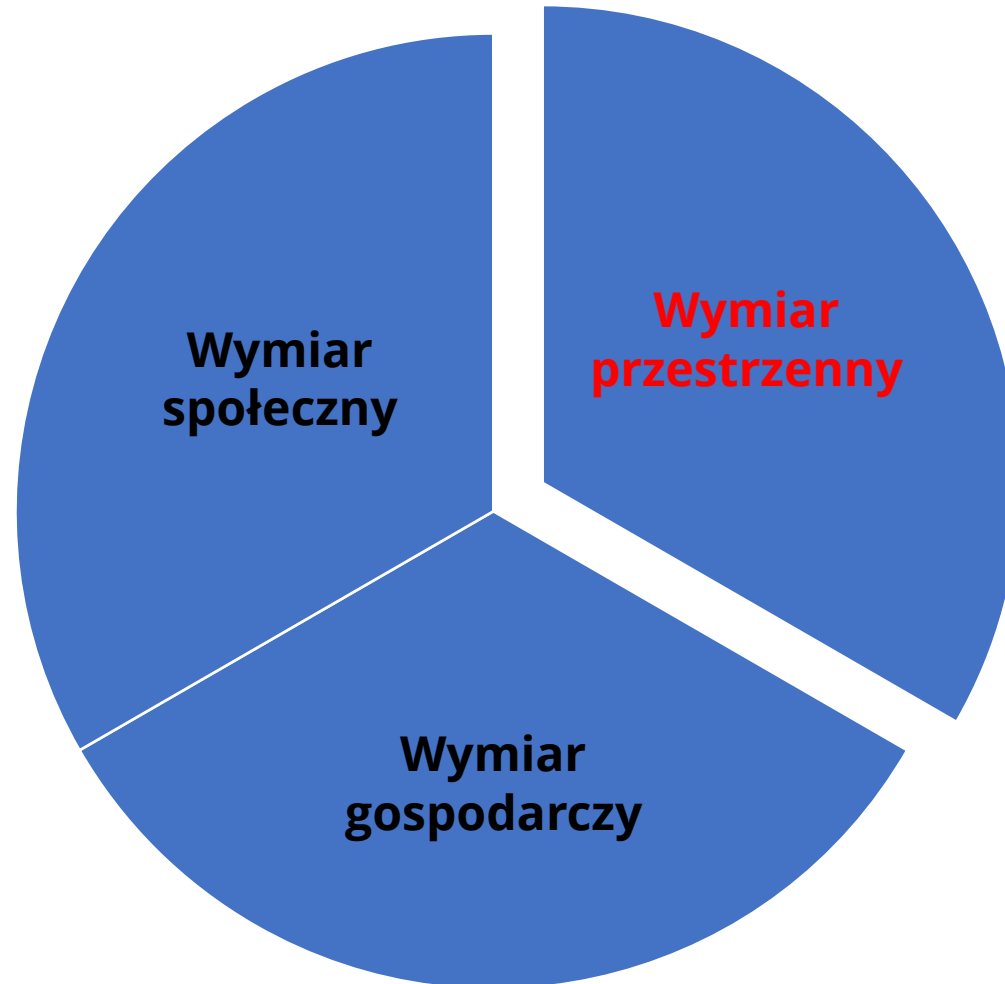
**miasto**



# Planowanie rozwoju według nowego paradygmatu



## Integracja wymiarów planowania rozwoju





# Podstawy prawne planowania rozwoju

1. Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
2. Ustawa o samorządzie gminnym
3. Ustawa o samorządzie województwa
4. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym





# Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

- ❑ Art. 2 Przez **politykę rozwoju** rozumie się **zespół wzajemnie powiązanych działań** podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia **trwałego i zrównoważonego rozwoju** kraju, **spójności** społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, **podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej.**
- ❑ Art. 4 ust. 1 Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie **strategii rozwoju**, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych.
- ❑ Art. 9 Strategiami rozwoju są: 2) **średniookresowa strategia rozwoju kraju (...)**, 3) inne strategie rozwoju (...), 4) **strategia rozwoju województwa (...)**, 5) **strategia rozwoju gminy (...)**, 6) **strategia rozwoju ponadlokalnego (...)**.



# Ustawa o samorządzie gminnym

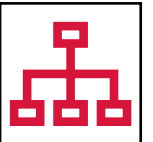
❑ Art. 10 e ust. 2 Strategia rozwoju gminy jest **spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę.**

❑ Art. 10 e ust. 3 Strategia rozwoju gminy zawiera **wnioski z diagnozy (...)**, przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:

1) **cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;**

4) **model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy**, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:

- a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
- b) system powiązań przyrodniczych,
- c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
- d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;





# Ustawa o samorządzie gminnym

5) (...) **ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie** dotyczące: **a)** zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu, **b)** zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, **c)** kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych mieszkaniowej, potrzeb w zakresie nowej zabudowy **d)** zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **e)** zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego, **f)** kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej, **g)** zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW, **h)** zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, **i)** zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, **j)** zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;

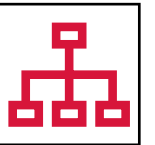
6) **obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa**, wraz z zakresem planowanych działań; obszary strategicznej interwencji **kluczowe dla gminy**, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań.





# Ustawa o samorządzie województwa

- ❑ Art. 11 ust. 1 strategia rozwoju województwa... cele: (5) **kształtowanie i utrzymanie ładu przestrzennego;**
- ❑ Art. 11 ust.1aa) **strategia jest spójna ze średniookresową strategią rozwoju kraju i krajową strategią rozwoju regionalnego;**
- ❑ Art. 11 ust.1c strategia zawiera wnioski z diagnozy oraz określa w szczególności:
  - (1) **cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;**
  - (4) **model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa;**
  - (5) **ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie;**
  - (6) i (7) **obszary strategicznej interwencji** wraz z zakresem planowanych działań





# Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

- ❑ Art. 13b. **Ustalenia planu ogólnego** określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności: **politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego** (od 1.01.2026)
- ❑ Art. 39a. W celu zapewnienia spójności plan zagospodarowania przestrzennego województwa dostosowuje się do strategii rozwoju województwa po jej aktualizacji, w zakresie, w jakim aktualizacja strategii dotyczy sytuacji przestrzennej województwa.





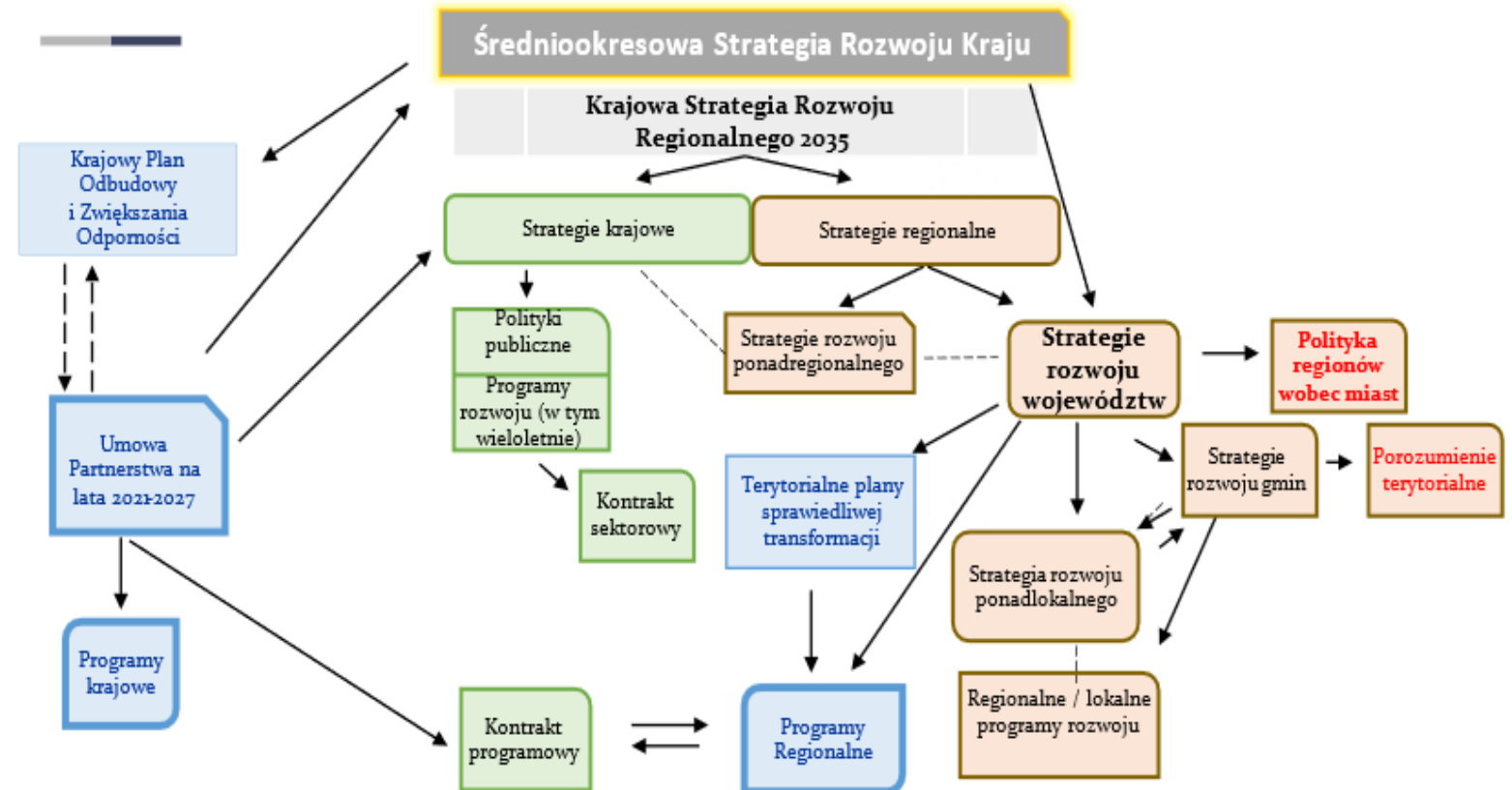
# Dokumenty – podstawy polityki rozwoju

Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych.

Polityka rozwoju może być prowadzona również na podstawie instrumentów prawnych i finansowych określonych w odrębnych przepisach.

## Dokumenty strategiczne - poziom krajowym, regionalny i lokalny

Koncepcja Rozwoju Kraju 2050





# Strategia rozwoju gminy a planowanie przestrzenne



**1 KROK MILOWY**  
**Od 20.11.2020**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia nieobligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (brak ustawowej definicji ww. elementów strategii)
4. Strategie obowiązujące w tym dniu zachowują moc
5. **Jeżeli proces opracowania jest wszczęty przed datą to powinien być kontynuowany według nowych zasad (z ustawowymi zastrzeżeniami). Wyjątek: rozpoczęcie konsultacji społecznych (wówczas kontynuacja procesu odbywa się według zasad sprzed 20.11.2020).**



**2 KROK MILOWY**  
**Od 23.09.2023**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia nieobligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (definicja ww. elementów strategii zawarta w ustawie)
4. **Strategie opracowane przed tym dniem zachowują moc**
5. **Jeżeli proces opracowania jest wszczęty i niezakończony przed 23.09.2023 r. to powinien być kontynuowany według dotychczasowych zasad**
6. **Brak obowiązku uwzględnienia w ustaleniach planu ogólnego polityki przestrzennej gminy określonej w strategii rozwoju**



**3 KROK MILOWY**  
**Od 01.01.2026**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia obligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (definicja ww. elementów strategii zawarta w ustawie)
4. Strategie opracowane przed tym dniem zachowują moc
5. **Jeżeli proces opracowania strategii jest wszczęty po 23.09.2023 r. to istnieje obowiązek uwzględnienia polityki przestrzennej gminy określonej w strategii w ustaleniach planu ogólnego**

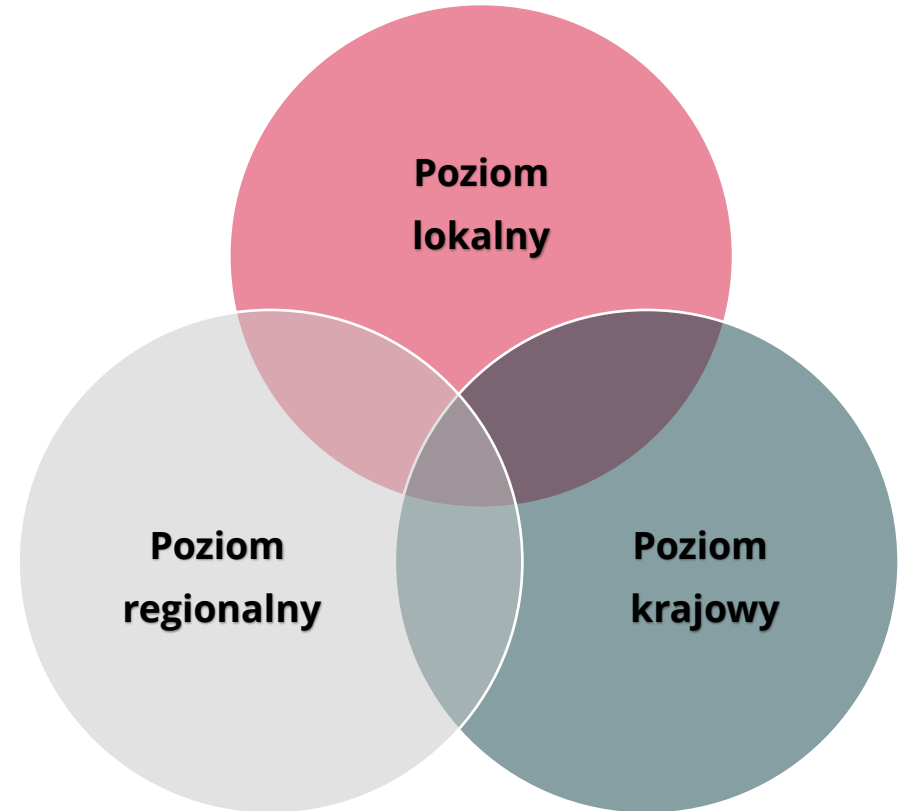


# Miasta w nowym modelu polityki regionalnej

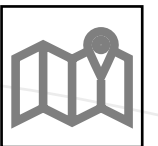


# Obszary strategicznej interwencji

Określony w strategii rozwoju obszar o **zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych** lub o **szczególnych warunkach** społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu **barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów** rozwojowych, do którego **jest kierowana interwencja publiczna** łącząca inwestycje, w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne lub w zasoby ludzkie, finansowane z różnych źródeł, lub rozwiązania regulacyjne.



Integracja przez problemy lub potencjały rozwojowe





# Typy obszarów strategicznej interwencji państwa

## → DZIŚ

- miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze (i ich OF)
- zespoły gmin zagrożonych trwałą marginalizacją

## STRATEGIA NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU

*do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*



KRAJOWA  
STRATEGIA  
ROZWOJU  
REGIONALNEGO  
2030

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030**



# Typy obszarów strategicznej interwencji państwa

**JUTRO ?**

zaktualizowana **Średniookresowa  
Strategia Rozwoju Kraju (ŚSRK)**

zaktualizowana **Krajowa Strategia  
Rozwoju Regionalnego (KSRR)**



# Cele ŚRRK i przyporządkowane im typy OSI

Cel	Istota OSI	Skala
<b>Łagodzenie zmian demograficznych i adaptacji do nich</b>	Obszary, na których depopulacja może skutkować ograniczeniem dostępu do podstawowych usług publicznych	60-70 powiatów
<b>Tworzenie warunków dla konkurencyjnej i sprawiedliwej gospodarki, respektującej środowisko naturalne i klimat</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Obszary sprawiedliwej transformacji energetycznej</li><li>• Kluczowe inwestycje krajowe</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 4-6 obszarów; 34-43 powiatów (lub ich części), 20 miast na prawach powiatu;</li><li>• 2 obszary</li></ul>
<b>Wzmacnianie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa</b>	Rozwój obszarów przygranicznych położonych na zewnętrznej granicy UE	21 powiatów i 4 miasta na prawach powiatu
<b>Policentryczność</b>	<b>Obszary funkcjonalne</b> metropolii, <b>ośrodków regionalnych i subregionalnych</b>	63 obszary, w tym 2 policentryczne (w tym ok. 40 miast o randze subregionalnej)

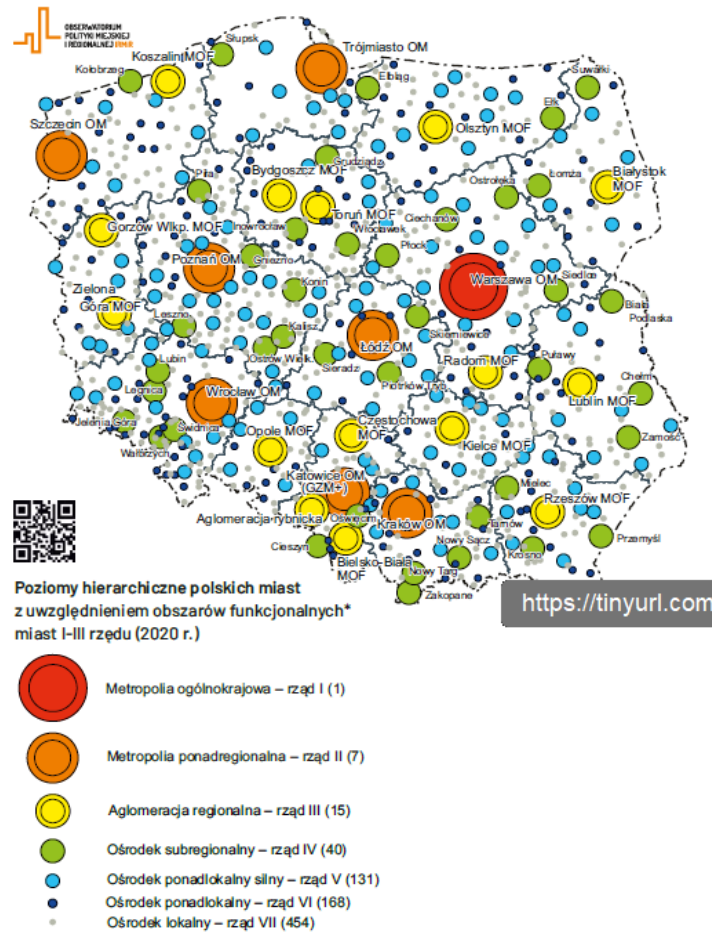


# OSI dla celu Policentryczność

**OBSERWATORIUM  
POLITYKI MIEJSKIEJ  
I REGIONALNEJ IRMiR**

**Hierarchia funkcjonalna  
miast w Polsce i jej przemiany  
w latach 1990-2020**

Autorzy raportu:  
Agnieszka Sobala-Gwosdz Karol Janas Wojciech Jarczewski Piotr Czakon



**I Metropolia ogólnokrajowa**

**II Metropolia ponadregionalna**

**III Aglomeracja regionalna**

**IV Ośrodek subregionalny**

**V Ośrodek ponadlokalny silny**

**VI Ośrodek ponadlokalny**

**VII Ośrodek lokalny**



# Jak zapewnić miastom trwały rozwój ?



**metoda „OD GÓRY”**

**przemyślane** pozyskanie wsparcia zewnętrznego (unijnego, rządowego, samorządu województwa) na **wybrane priorytety**

**Jak zapewnić miastu trwały rozwój?**

**metoda „OD DOŁU”**

świadome i umiejętne identyfikowanie i monitorowanie **potencjałów i deficytów** miasta oraz jego **funkcji dla otoczenia**

