



# **Polsko- Szwajcarski Program Rozwoju Miast – warsztaty regionalne**

**Katowice, 4 kwietnia 2025**





## **POLSKO-SZWAJCARSKI** Program Rozwoju Miast

Spotkanie jest prowadzone przez doradców ZMP w ramach Projektu (Komponentu) Predefiniowanego pn. „Wsparcie miast w efektywnym wykorzystaniu Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy” w ramach Polsko-Szwajcarskiego Programu Rozwoju Miast dofinansowanego przez Fundusze Szwajcarskie wspierające zmniejszanie różnic gospodarczych i społecznych w Unii Europejskiej i budżet państwa.



## Doświadczenia z PSPRM

**Lista 139 uprawnionych do aplikacji miast**

**Wniosek mógł wynikać z dokumentu strategicznego lub wykonawczego**

**Szerokie portfolio tematyczne (12 OT)**

**Możliwość zaplanowania projektu zintegrowanego (inwestycje twarde, miękkie, partnerstwo)**

**Konieczność zachowania w projekcie limitów na działania z wymiarów gospodarczego i środowiskowego oraz społecznego**

**Silna preferencja dla projektów gotowych do realizacji (posiadających prawomocne PNB)**

- 136 miast wzięło aktywny udział w programie wspierającym opracowanie Wstępnych Propozycji Projektu.
- 119 miast złożyło wnioski w naborze.
- Kluczowe wyzwania na etapie opracowania dotyczyły: opracowania aktualnej, zwartej i przekonującej (logicznej, opartej na danych i badaniach społecznych) części diagnostycznej, dobór działań wynikających z długofalowej polityki rozwoju, prowadzonej na podstawie obowiązujących dokumentów strategicznych i operacyjnych, uzasadnienia powiązania funkcjonalnego w przypadku projektów z udziałem partnera oraz wykonalności i gotowości działań do realizacji.



# Agenda warsztatu:

## **BLOK 1 Jak zapewnić miastom trwały rozwój: uwarunkowania, wyzwania, szanse**

10:20 – 11:30

1. Zintegrowane planowanie rozwoju
2. Miasta w nowym modelu polityki regionalnej
3. Regionalna Polityka Miejska Województwa Śląskiego

## **BLOK 2 Funkcje miast teraz i w przyszłości. Czynniki wspierające identyfikację funkcji miasta**

12:00 – 13:30

4. Potencjały i deficyty – jak z konkurencji przejść na współpracę i partnerstwo  
Doświadczenia miast z procesu monitorowania – jak monitorują swój rozwój  
Wykorzystanie wewnętrznych zasobów miasta do finansowania jego rozwoju

## **Podsumowanie, czyli jak przejść od zagrożeń do szans**

5. Mapa drogowa na najbliższe miesiące i lata

13:30 – 13:45



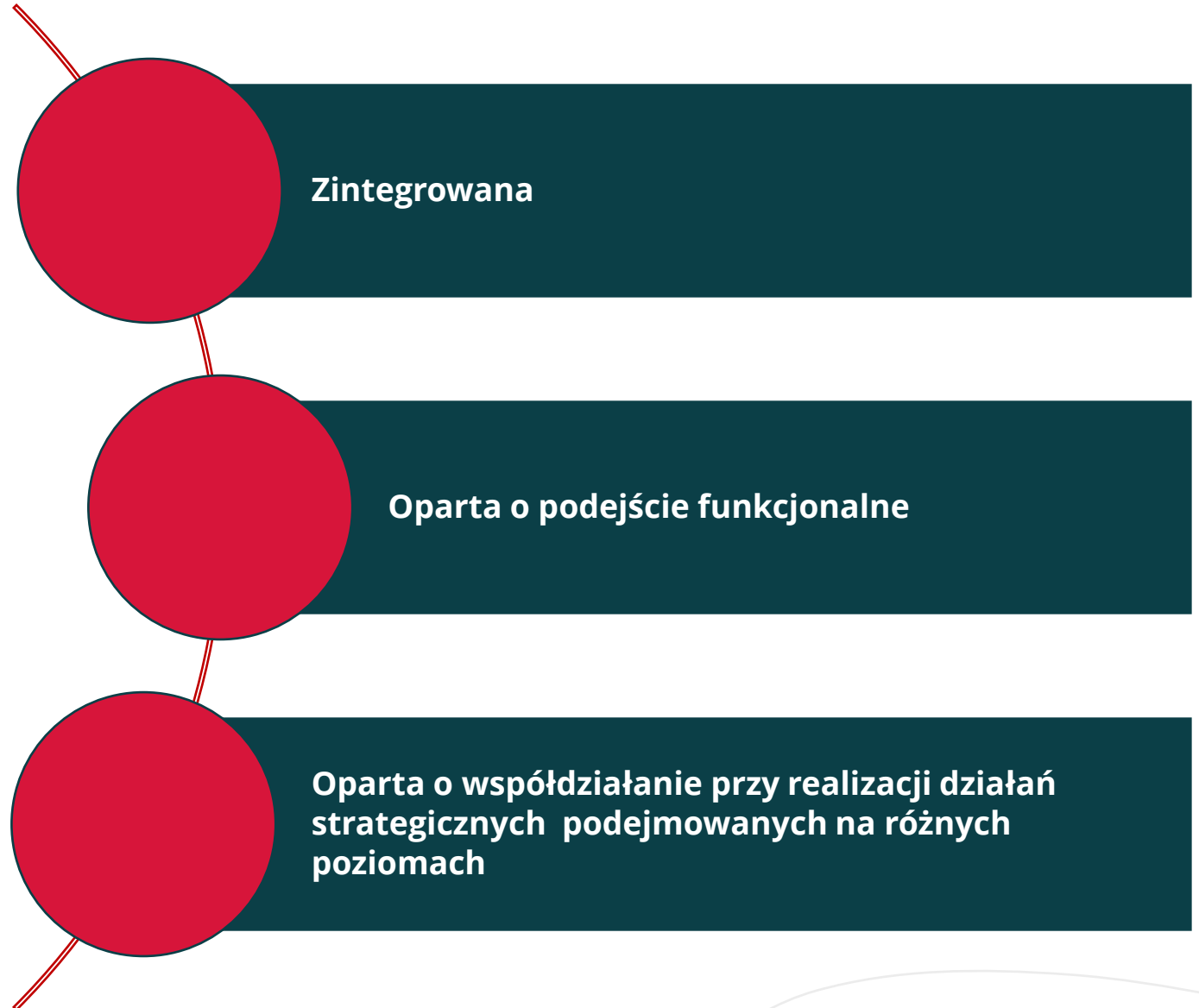
# **Jak zapewnić miastom trwały rozwój – uwarunkowania, wyzwania i szanse**





# Polityka rozwoju

Zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej.





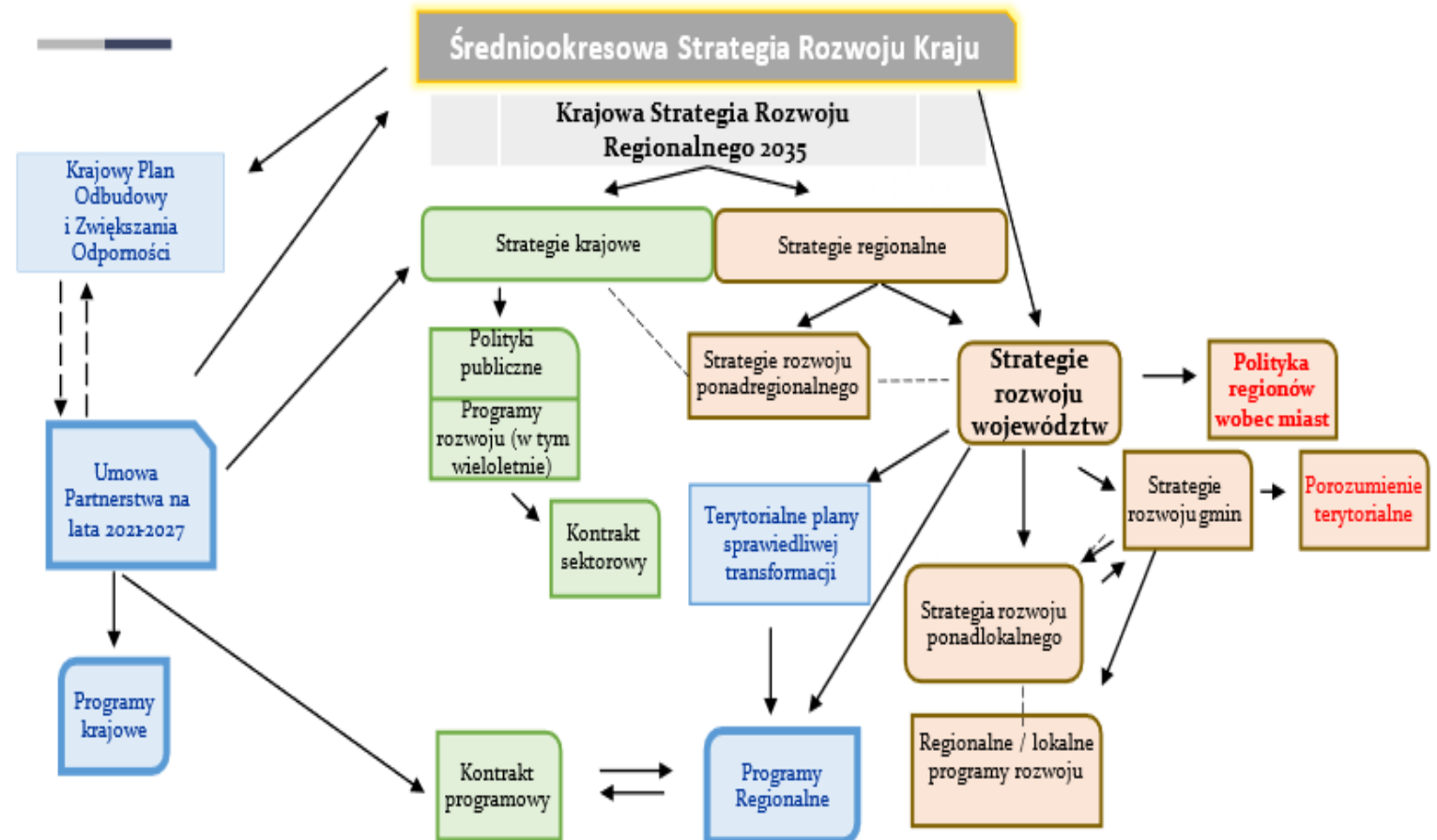
# Dokumenty – podstawy polityki rozwoju

Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych.

Polityka rozwoju może być prowadzona również na podstawie instrumentów prawnych i finansowych określonych w odrębnych przepisach.

## Dokumenty strategiczne - poziom krajowym, regionalny i lokalny

Koncepcja Rozwoju Kraju 2050





# Zintegrowane planowanie rozwoju



# Integrowanie planowania rozwoju

- **Wymiary rozwoju**

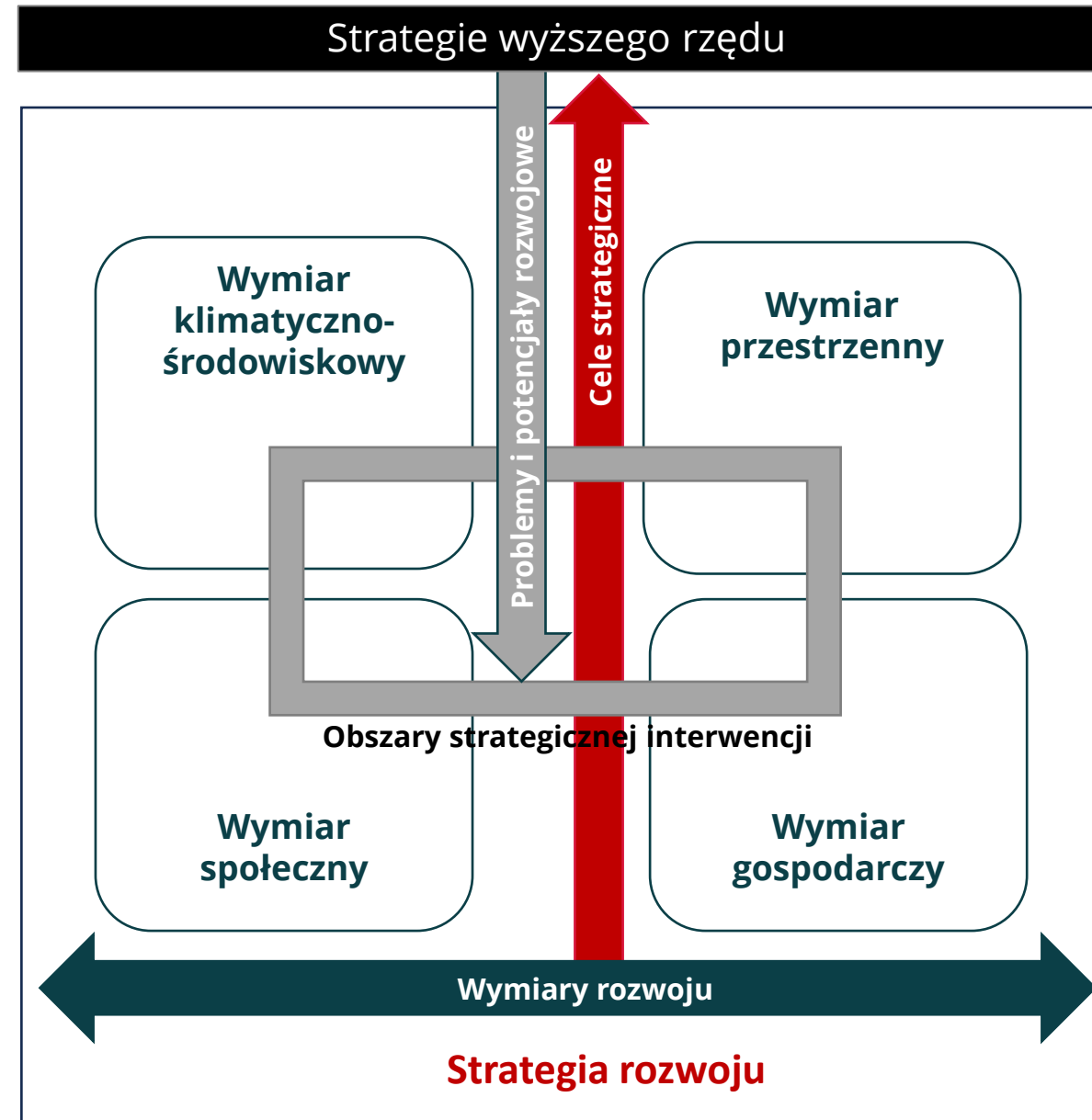
Integrowanie planowania społeczno-gospodarczego, klimatyczno-środowiskowego i przestrzennego na każdym poziomie planowania strategicznego

- **Problemy/potencjały rozwojowe**

Integrowanie strategii niższego i wyższego rzędu poprzez uwzględnienie obszarów strategicznej interwencji

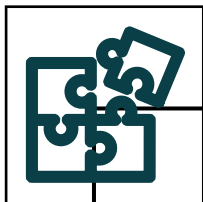
- **Spójność celów rozwojowych**

Integrowanie planowania strategicznego na różnych szczeblach poprzez zapewnienie spójności między strategiami niższego i wyższego rzędu



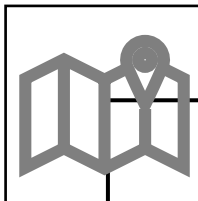


# Integrowanie planowania rozwoju



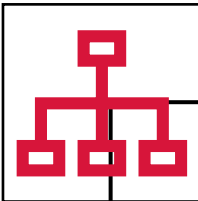
## Wymiary rozwoju

- Obowiązek uwzględnienia w strategii (gminy, województwa, rozwoju ponadlokalnego) celów w wymiarze społecznym, gospodarczym, klimatyczno-środowiskowym i przestrzennym, modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustaleń w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej
- Obowiązek ujęcia w planach ogólnych polityki przestrzennej gminy określonej w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego
- Obowiązek dostosowania planu zagospodarowania przestrzennego do strategii rozwoju województwa



## Problemy/potencjały rozwojowe

- Obowiązek ujęcia w strategii rozwoju gminy obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań



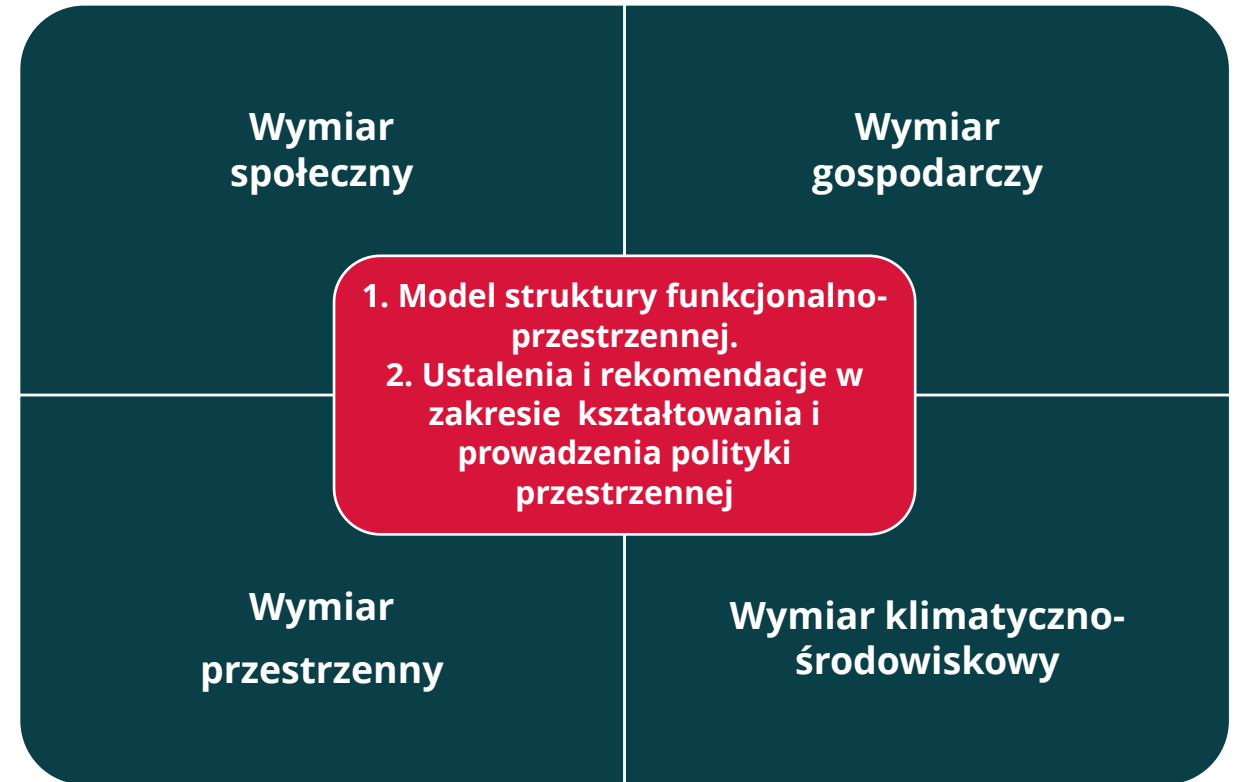
## Cele rozwojowe

- Obowiązek zapewnienia spójności ze strategiami wyższego rzędu:
  - w przypadku strategii rozwoju województwa ze średniookresową strategią rozwoju kraju i krajową strategią rozwoju regionalnego,
  - w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego ze strategią rozwoju województwa
  - w przypadku strategii rozwoju gminy ze strategią ponadlokalną i strategią rozwoju województwa)



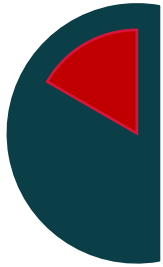
# Wielowymiarowość w strategii rozwoju gminy

Niezbędne jest **sformułowanie celów** strategicznych **w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym** oraz kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych; a także **oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym,** oraz **wskaźników ich osiągnięcia.**





# Strategia rozwoju gminy a planowanie przestrzenne



**1 KROK MIŁOWY**  
**Od 20.11.2020**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia nieobligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (brak ustawowej definicji ww. elementów strategii)
4. Strategie obowiązujące w tym dniu zachowują moc
5. Jeżeli proces opracowania jest wszczęty przed datą to powinien być kontynuowany według nowych zasad (z ustawowymi zastrzeżeniami). Wyjątek: rozpoczęcie konsultacji społecznych (wówczas kontynuacja procesu odbywa się według zasad sprzed 20.11.2020).



**2 KROK MIŁOWY**  
**Od 23.09.2023**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia nieobligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (definicja ww. elementów strategii zawarta w ustawie)
4. Strategie opracowane przed tym dniem zachowują moc
5. Jeżeli proces opracowania jest wszczęty i niezakończony przed 23.09.2023 r. to powinien być kontynuowany według dotychczasowych zasad
6. Brak obowiązku uwzględnienia w ustaleniach planu ogólnego polityki przestrzennej gminy określonej w strategii rozwoju



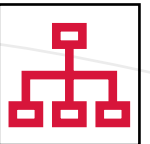
**3 KROK MIŁOWY**  
**Od 01.01.2026**

1. Umocowanie ustawowe strategii
2. Strategia obligatoryjna
3. Zawiera model struktury funkcjonalno-przestrzennej i ustalenia oraz rekomendacje (definicja ww. elementów strategii zawarta w ustawie)
4. Strategie opracowane przed tym dniem zachowują moc
5. Jeżeli proces opracowania strategii jest wszczęty po 23.09.2023 r. to istnieje obowiązek uwzględnienia polityki przestrzennej gminy określonej w strategii w ustaleniach planu ogólnego



# Spójność strategii rozwoju gminy ze strategiami wyższego rzędu

Niezbędne jest zachowanie **spójności celów strategicznych** między strategiami na różnych poziomach.

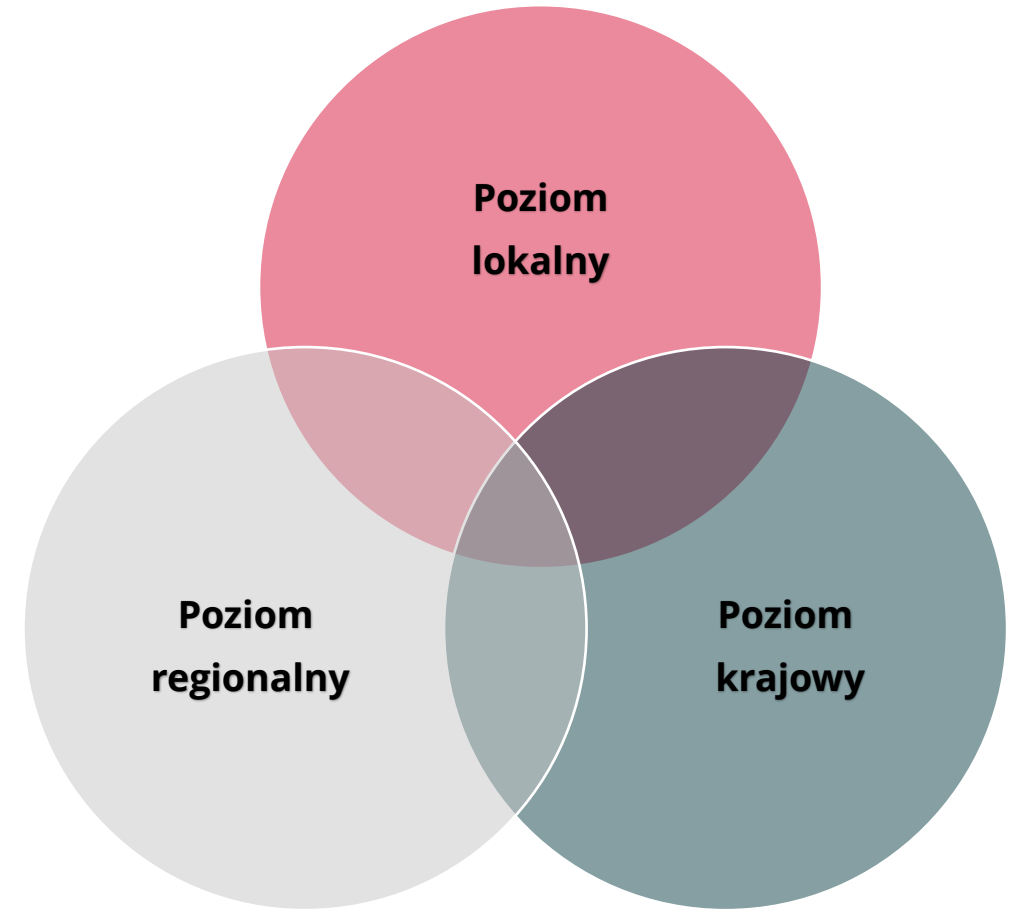




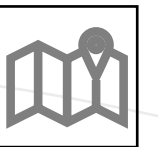
# Obszary strategicznej interwencji w strategii rozwoju gminy

Niezbędne jest **ujęcie OSI wojewódzkich w strategii rozwoju gminy** i zachowanie spójności przy określeniu kierunków działań z kierunkami wskazanymi dla OSI wojewódzkich.

Warto też zadbać o spójność z kierunkami działania dla OSI krajowych.



Integracja przez problemy lub potencjały rozwojowe

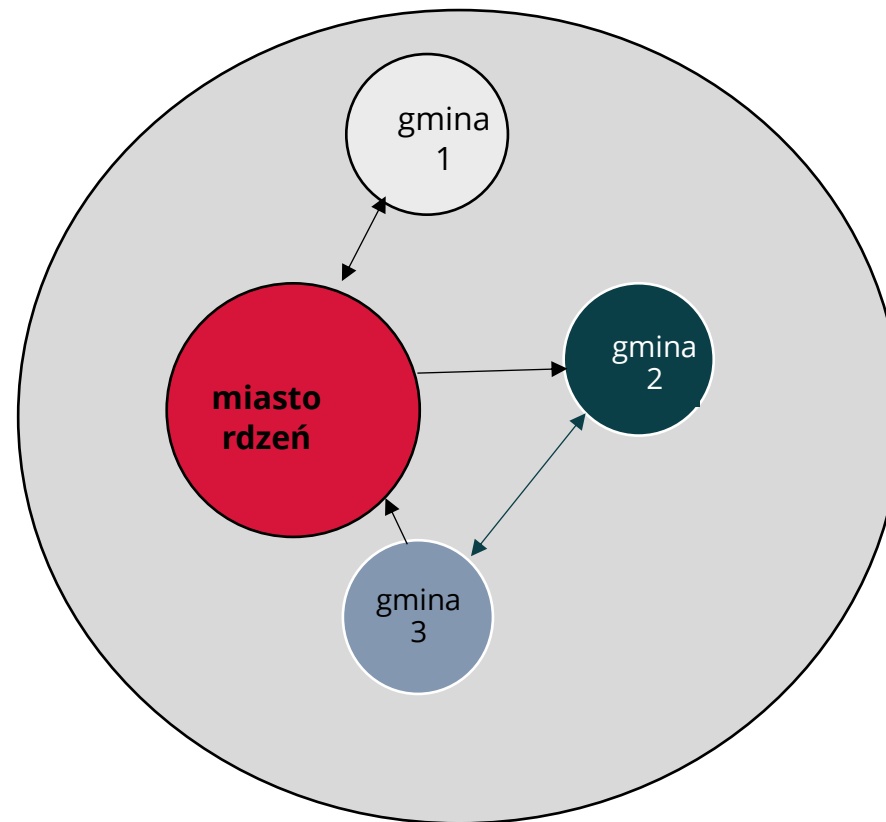




# Obszary funkcjonalne

Obszary, na których występuje względnie wyodrębniający się, intensywny i otwarty **system powiązań społecznych, gospodarczych lub przyrodniczych**, uwarunkowanych cechami środowiska geograficznego (przyrodniczego i antropogenicznego).

Szczególnym typem obszaru funkcjonalnego jest **miejski obszar funkcjonalny**.



Integracja przez problemy lub potencjały rozwojowe  
i wzajemne powiązania





# Aspekty prawne planowania rozwoju

1. Ustawa z dnia 6.12.2006 r.  
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
2. Ustawa z dnia 27.03.2003 r.  
o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
3. Ustawa z dnia 5.06.1998 r.  
o samorządzie województwa
4. Ustawa z dnia 8.03.1990 r.  
o samorządzie gminnym





# Ustawa z dnia 6.12.2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

- ❑ **Art. 2** Przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej.
- ❑ **Art. 4** ust. 1 Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych. ust. 3. Polityka rozwoju może być prowadzona również na podstawie instrumentów prawnych i finansowych określonych w odrębnych przepisach.
- ❑ **Art. 9** Strategiami rozwoju są: 2) średniookresowa strategia rozwoju kraju (...) 3) inne strategie rozwoju (...) 4) strategia rozwoju województwa (...) 5) strategia rozwoju gminy (...) 6) strategia rozwoju ponadlokalnego (...)



# Ustawa z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

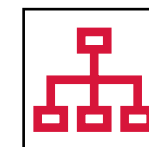
- ❑ **Art.1. 1.** Ustawa określa: (1) zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej, (2) zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy – przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.
- ❑ **Art. 5.** Projekty planów zagospodarowania przestrzennego województwa, planów ogólnych gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzają osoby, które spełniają jeden z warunków;
- ❑ **Art. 13b. Ustalenia planu ogólnego** określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności: **politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego** (od 1.01.2026)
- ❑ **Art. 39a.** W celu zapewnienia spójności plan zagospodarowania przestrzennego województwa dostosowuje się do strategii rozwoju województwa po jej aktualizacji, w zakresie, w jakim aktualizacja strategii dotyczy sytuacji przestrzennej województwa.





# Ustawa z dnia 5.06.1998 r. o samorządzie województwa

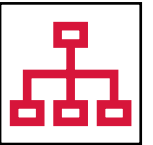
- ❑ **Art. 11 ust. 1** strategia rozwoju województwa... cele: (5) kształtowanie i utrzymanie ładu przestrzennego;
- ❑ **Art. 11 ust.1aa)** **strategia jest spójna ze średniookresową strategią rozwoju kraju i krajową strategią rozwoju regionalnego;**
- ❑ **Art. 11 ust.1c** strategia zawiera wnioski z diagnozy oraz określa w szczególności:
  - (1) **cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;**
  - (4) **model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa;**
  - (5) **ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie;**
  - (6) i (7) obszary strategicznej interwencji wraz z zakresem planowanych działań





# Ustawa z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym

- ❑ **Art. 10 e Ust. 2** Strategia rozwoju gminy jest **spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę.**
- ❑ **Art. 10 e ust. 3** Strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 i 862), przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:  
(...)
  - 1) **cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;**
  - 2) (...)
  - 3) (...)
  - 4) **model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy**, rozumiany jako docelowy układ elementów **składowych przestrzeni**, w tym:
    - a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
    - b) system powiązań przyrodniczych,
    - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
    - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;





# Ustawa z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym

- 5) (...) **ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie** dotyczące: **a)** zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu, **b)** zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, **c)** kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych mieszkaniowej, potrzeb w zakresie nowej zabudowy **d)** zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **e)** zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego, **f)** kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej, **g)** zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW, **h)** zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, **i)** zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, **j)** zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
- 6) **obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa**, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań;
- obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań.
- 7 (...)





# Miasta w nowym modelu polityki regionalnej



# Typy obszarów strategicznej interwencji państwa

## → DZIŚ

- miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze (i ich OF)
- zespoły gmin zagrożonych trwałą marginalizacją

## STRATEGIA NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU

*do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*



KRAJOWA  
STRATEGIA  
ROZWOJU  
REGIONALNEGO  
2030

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030**



# Typy obszarów strategicznej interwencji państwa

→ **JUTRO**

Terytorializacja celów aktualizowanej ŚSRK:

- 1) Łagodzenie zmian demograficznych.
- 2) Tworzenie warunków dla konkurencyjnej i sprawiedliwej gospodarki, respektującej środowisko naturalne i klimat.
- 3) Wzmocnienie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa.
- 4) Policentryczność.

**zaktualizowana Średniookresowa  
Strategia Rozwoju Kraju (ŚSRK)**

**zaktualizowana Krajowa Strategia  
Rozwoju Regionalnego (KSRR)**



# Powiązania typów OSI z celami ŚRRK

| Cel                                                                                                                  | Istota OSI                                                                                                                                | Skala                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Łagodzenie zmian demograficznych i adaptacji do nich</b>                                                          | Obszary, na których depopulacja może skutkować ograniczeniem dostępu do podstawowych usług publicznych                                    | 60-70 powiatów                                                                                                                                    |
| <b>Tworzenie warunków dla konkurencyjnej i sprawiedliwej gospodarki, respektującej środowisko naturalne i klimat</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Obszary sprawiedliwej transformacji energetycznej</li><li>• Kluczowe inwestycje krajowe</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• 4-6 obszarów; 34-43 powiatów (lub ich części), 20 miast na prawach powiatu;</li><li>• 2 obszary</li></ul> |
| <b>Wzmacnianie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa</b>                                                   | Rozwój obszarów przygranicznych położonych na zewnętrznej granicy UE                                                                      | 21 powiatów i 4 miasta na prawach powiatu                                                                                                         |
| <b>Policentryczność</b>                                                                                              | Obszary funkcjonalne metropolii, ośrodków regionalnych i subregionalnych                                                                  | 63 obszary, w tym 2 policentryczne                                                                                                                |

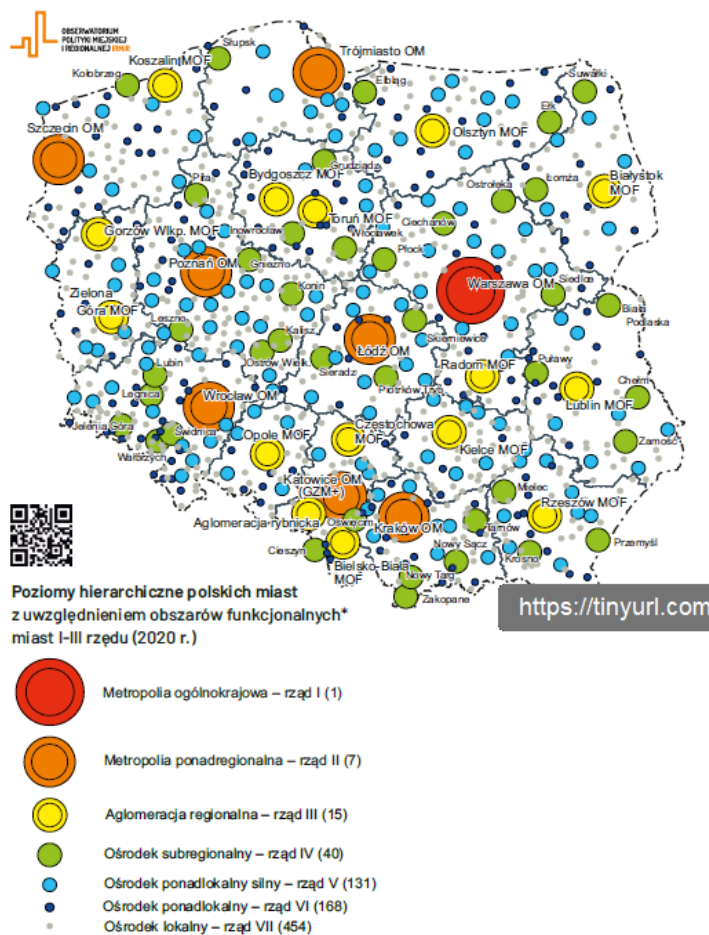


# OSI dla celu Policentryczność



## Hierarchia funkcjonalna miast w Polsce i jej przemiany w latach 1990-2020

Autorzy raportu:  
Agnieszka Sobala-Gwosdz Karol Janas Wojciech Jarczewski Piotr Czakon



- Metropolia ogólnokrajowa – rząd I (1)
- Metropolia ponadregionalna – rząd II (7)
- Aglomeracja regionalna – rząd III (15)
- Ośrodek subregionalny – rząd IV (40)
- Ośrodek ponadlokalny silny – rząd V (131)
- Ośrodek ponadlokalny – rząd VI (168)
- Ośrodek lokalny – rząd VII (454)





**„OD GÓRY”**

pozyskanie wsparcia rządowego i  
samorządu województwa

**KONTRAKTOWANIE**

**„OD DOŁU”**

kreowanie rozwoju, dzięki  
świadomemu i umiejętnemu  
identyfikowaniu i monitorowaniu  
potencjałów i deficytów miasta  
oraz jego funkcji dla otoczenia





# Kontraktowanie

- ❑ Art. 5, p. 4f) uozppr
- **porozumienie terytorialne** – umowa określająca w szczególności przedsięwzięcia priorytetowe dla rozwoju danego obszaru objętego tym porozumieniem;
- ❑ Art. 14rb uozppr:
  - **strony** albo (a) zarząd województwa JST z tego województwami (ich związkami, stowarzyszeniami, porozumieniami) realizującymi zadania w zakresie polityki rozwoju wynikające ze strategii rozwoju województwa; albo (b) ministra ds. rozwoju regionalnego (lub ministra właściwego ze względu na zakres PT) JST (ich związkami... itd.), gdy zasadność wynika z KSRR; (c) przez same JST realizujące swoją strategię ponadlokalną lub strategię gminne;
  - ust.2 **przedmiot**: (...) w szczególności **przedsięwzięcia priorytetowe** dla rozwoju danego obszaru zgodnie z celami wynikającymi ze strategii rozwoju tego obszaru, w tym przewidywane źródła ich finansowania;
  - ust 5. Projekt porozumienia terytorialnego **negocjują** podmioty wskazane w projekcie jako **strony porozumienia**; ust 6. W negocjacjach, na wniosek którejkolwiek ze stron porozumienia terytorialnego, może uczestniczyć **przedstawiciel zarządu województwa**.



## **PODSUMOWANIE:**

### **Jak nowe podejście do planowania strategicznego wykorzystać w Polsko-Szwajcarskim Programie Rozwoju Miast ?**

1. Konieczność integracji strategii rozwoju z planem ogólnym otwiera miasta na przegląd sytuacji społeczno-gospodarczej, w tym wzmocnienie systemu gromadzenia i analizowania danych oraz sprawniejszy mechanizm monitorowania rozwoju.
2. Potrzebna jest dobra i realna partycypacja z mieszkańcami, przy okazji warto monitorować reakcję na zgłoszone do PSPRM działania (w szczególności wymagające inwestycji w infrastrukturę).
3. Nowe narzędzia wsparcia OSI, w tym zadań rozwojowych/projektów strategicznych, także tych zgłoszonych We wstępnej Propozycji Projektu mogą zapewnić kontynuację ich finansowania, lub je uzupełnić lub zastąpić.



# Dyskusja

Jak się przygotować do „nowego rozdania”?

Co jest największym wyzwaniem, a co szansą?

Gdzie szukać wsparcia?





# Polityka regionalna wobec miast



# Funkcje miast teraz i w przyszłości

Indywidualna ścieżka rozwoju w świetle  
zmieniających się uwarunkowań  
społeczno-ekonomicznych



## Znaczenie miast w rozwoju regionu – województwo śląskie



Opis

Raport



# Kluczowe pytania

- Jak zmieniła się sytuacja w naszej gminie
- Jak sytuacja gminy kształtuje się na tle zmian w regionie
- Jak kształtuje się sytuacja w otoczeniu gminy (OF, powiat, subregion)
- Możliwość monitorowania szczegółowych wskaźników (MRL)

Raport ogólny

Raport Demograficzny

Raport finansowy

Raport rynek pracy cz. 1

Raport rynek pracy cz. 2

Raport przedsiębiorczość

ROBOCZEJ

2.2.1. DOSTĘPNOŚĆ W

województwo

↓ Pobierz XLSX

|                          | 5     | 2016      | 2017      | 2018      |
|--------------------------|-------|-----------|-----------|-----------|
| powiatowe)               | 19,00 | 39 267,00 | 30 410,00 | 26 976,00 |
| acy dłużej niż 1 rok ... | 19,00 | 39 267,00 | 30 410,00 | 26 976,00 |

**SZWAJCARSKO-POLSKI**  
Program Współpracy



Znaczenie miast  
w rozwoju regionu  
– województwo śląskie



Opis

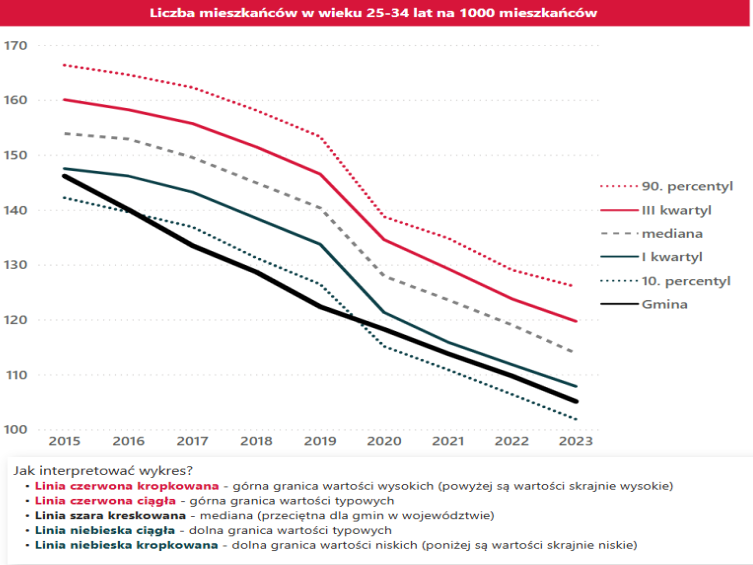
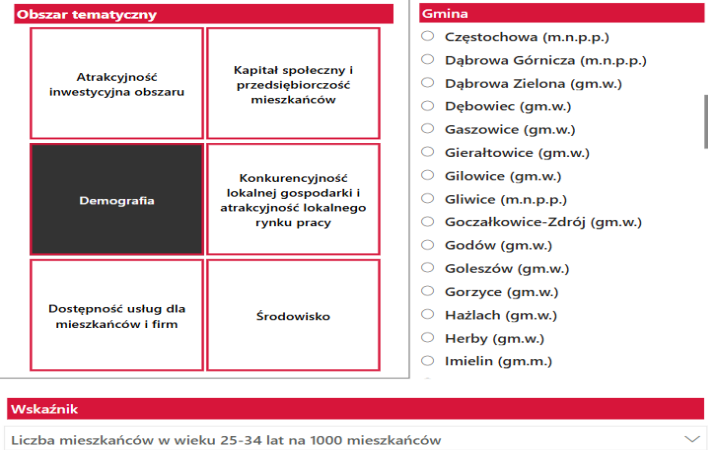
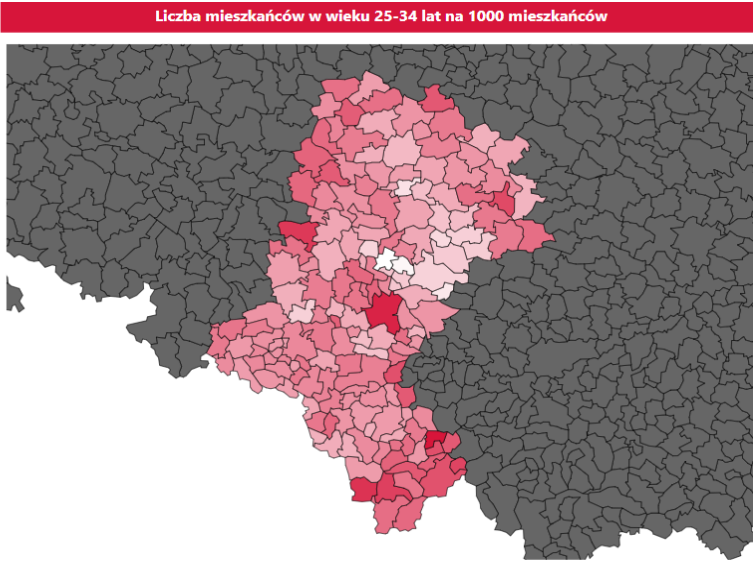
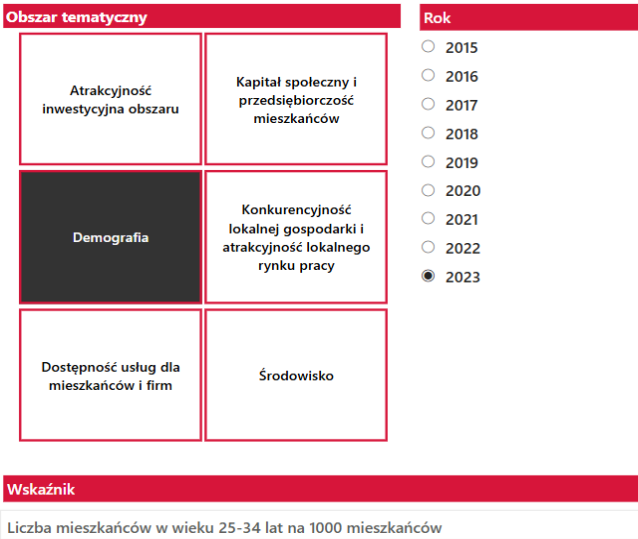
Raport





# Identyfikacja potencjałów rozwoju

- kluczowe uwarunkowania dla rozwoju lokalnego
- wymiar regionalny
- wymiar lokalny
- zmiany historyczne
- perspektywa





# Wykorzystanie raportu

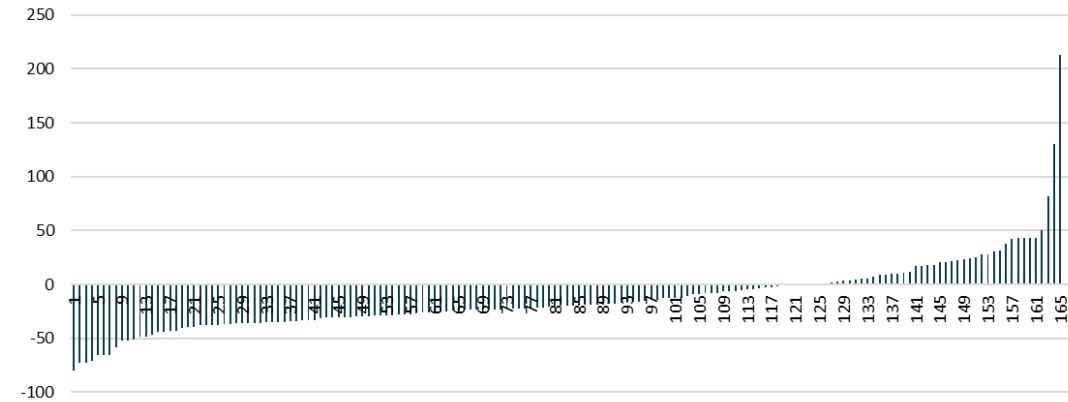
- Jak identyfikować wewnętrzne potencjały i deficyty?
- Jakie czynniki wewnętrzne i zewnętrzne wpływają na sytuację i potencjał rozwojowy gminy?
- Jak dobierać wskaźniki na potrzeby monitorowania i ewaluacji strategii rozwoju?
- Jak zachować ciągłość zintegrowanego zarządzania niezależnie od dostępności źródeł finansowania projektów?
- Konkurencja czy partnerstwo? Dlaczego współpraca na poziomie ponadlokalnym może być korzystna dla JST?



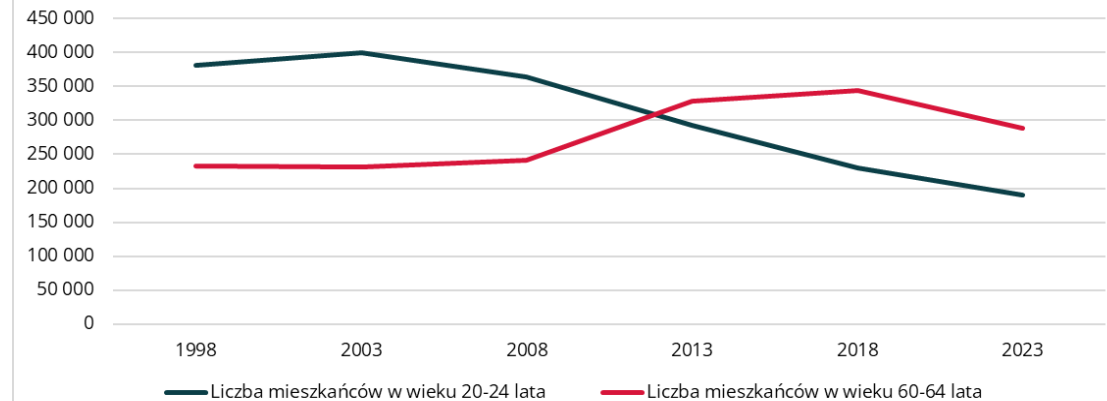
## Zróżnicowanie procesów społeczno-gospodarczych w regionie w efekcie transformacji społeczno-ekonomicznej

- Zmiany (%) liczby miejsc pracy w związku z transformacją gospodarki w latach 1995-2005
- Napływ na rynek pracy dużej liczby młodych (roczników)
- Saldo migracji mieszkańców w wieku 15-39 na 1000 mieszkańców w latach 2014-2023
- **Migracje młodych**

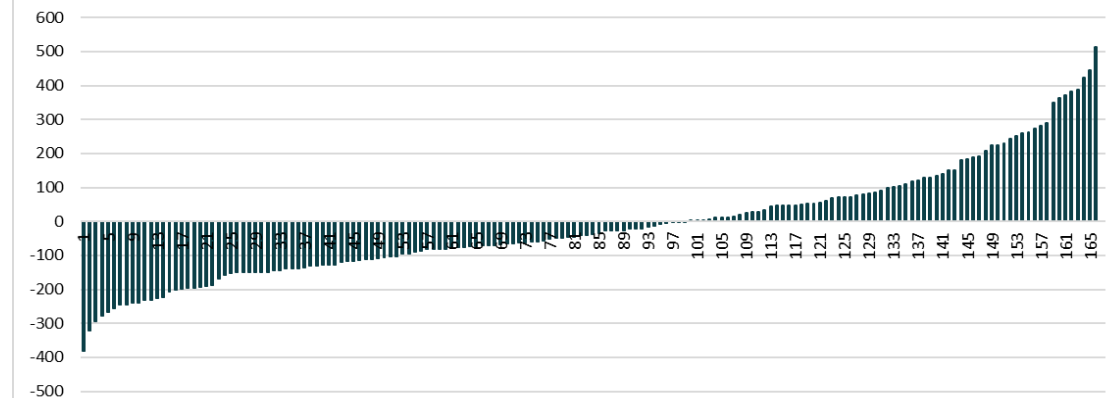
Zmiany (%) liczby miejsc pracy w związku z transformacją gospodarki w latach 1995-2005



Zastępowalność pokoleń na rynku pracy



Saldo migracji osób w wieku 15-39 lat na 1000 mieszkańców w tej grupie wieku





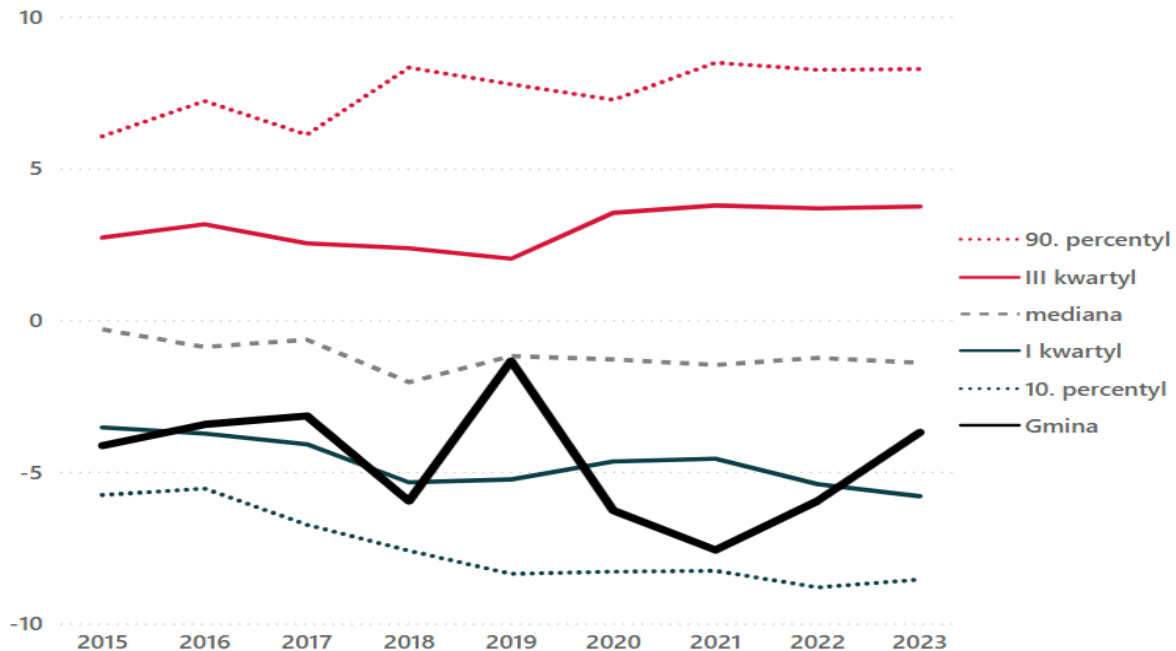
# Zmiana struktury demograficznej i kapitału społecznego

- ❑ Wpływ migracji na zmiany trwałości relacji społecznych oraz zmiany kapitału społecznego
  - Małżeństwa, rozwody, narodziny dzieci poza trwałymi związkami
  - Ubóstwo, stan zdrowotny,
- ❑ Skutki zachodzących zmian dla sytuacji demograficznej w przyszłości
  - Zmiany liczby kobiet w wieku prokreacyjnym
  - Obniżenie dzietności i zastępowalności pokoleń



# Saldo migracji mieszkańców w wieku 15-39 lat na 1000 ludności w tej grupie wiekowej

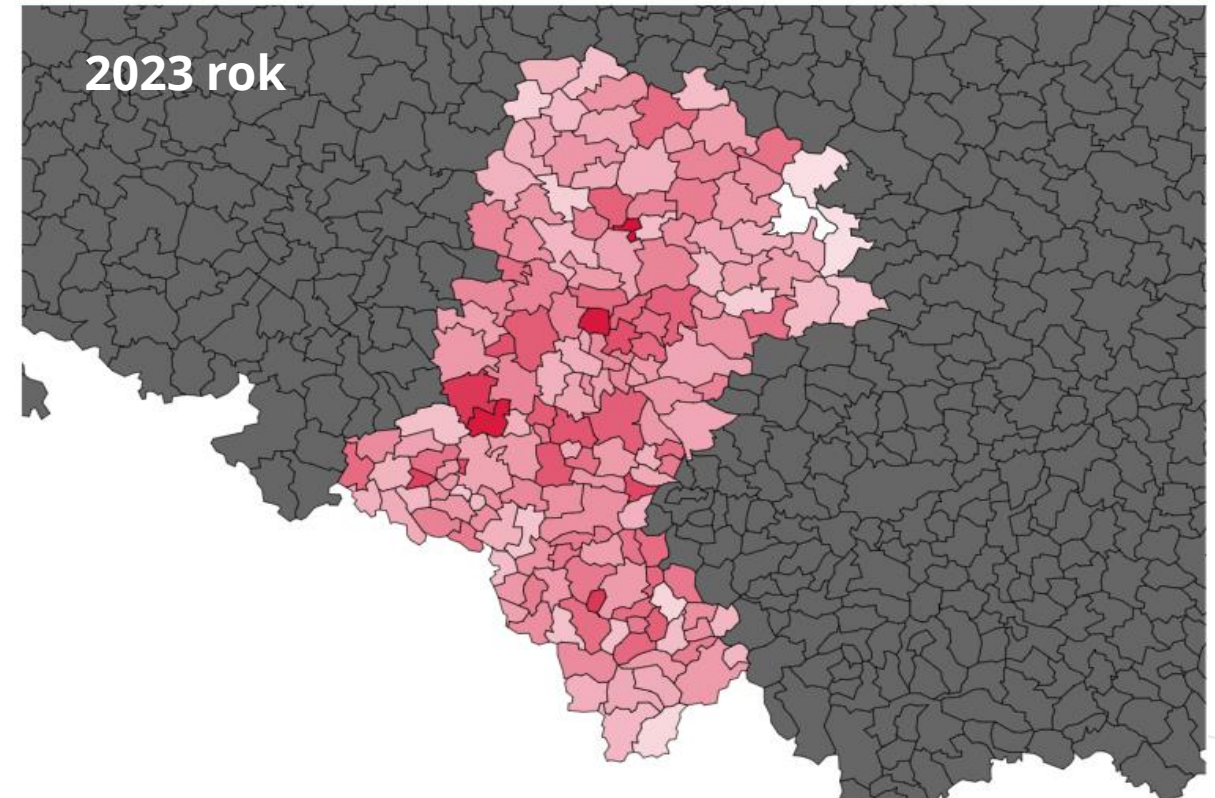
Saldo migracji osób w wieku 15-39 lat na 1000 osób



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

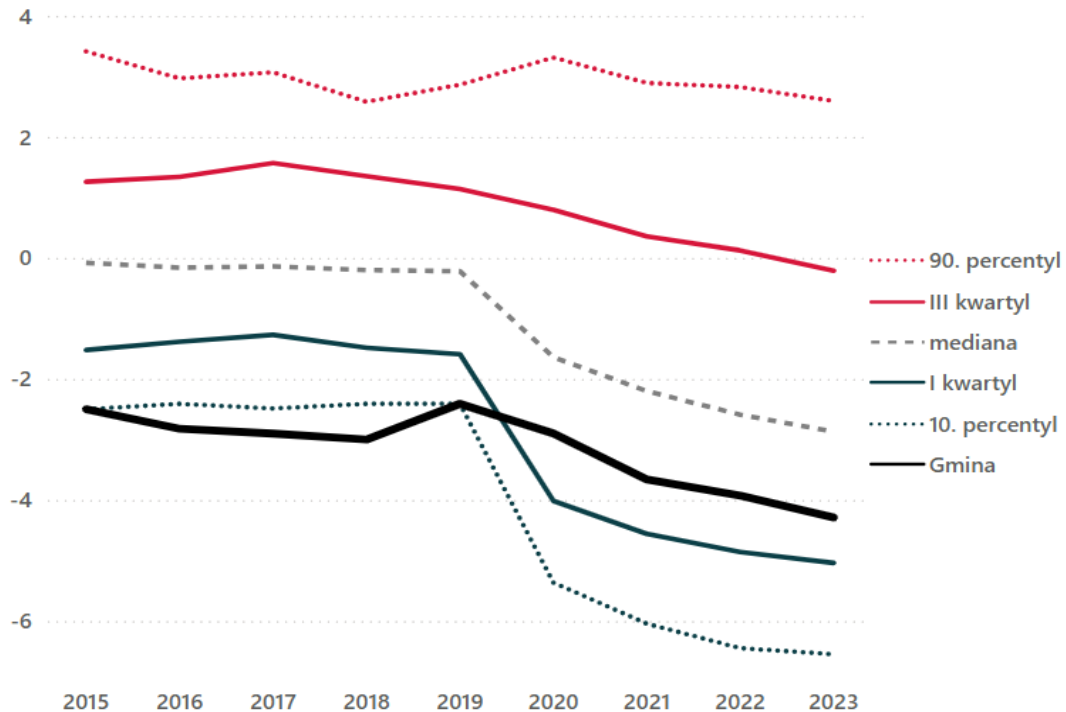
Saldo migracji osób w wieku 15-39 lat na 1000 osób



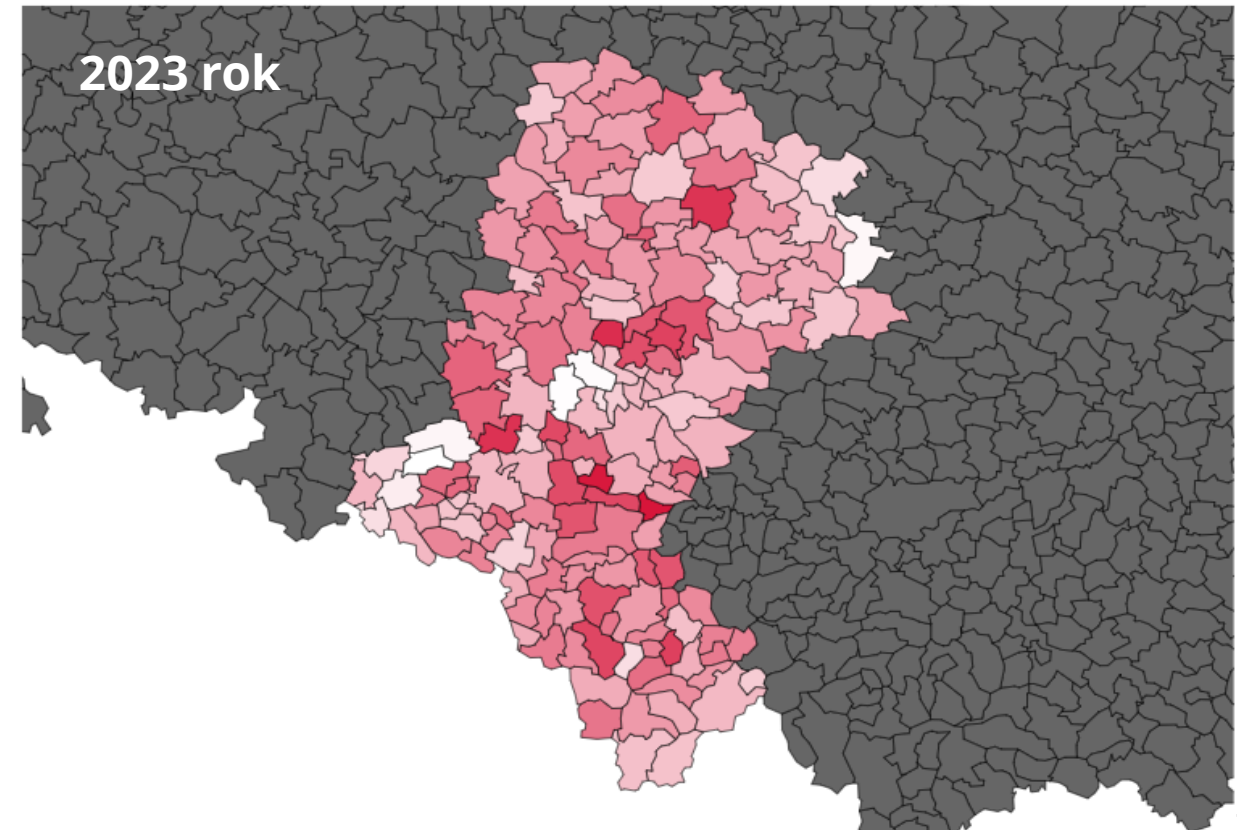


# Zmiana liczby mieszkańców w ciągu 5 lat (%)

Zmiana liczby ludności w ostatnich 5 latach jako % ludności w roku bazowym



Zmiana liczby ludności w ostatnich 5 latach jako % ludności w roku bazowym



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)



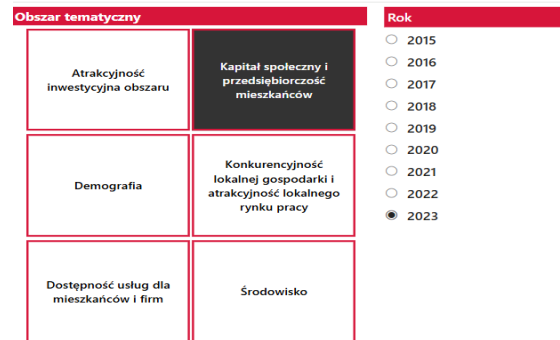
# Zmiany kapitału społecznego

- Liczba dzieci w gospodarstwach domowych objętych pomocą społeczną do liczby dzieci w tym wieku
- Udział liczby rozwodów w liczbie nowo zawieranych związków małżeńskich
- Zgony z powodu chorób nowotworowych i krążenia na 1000 mieszkańców



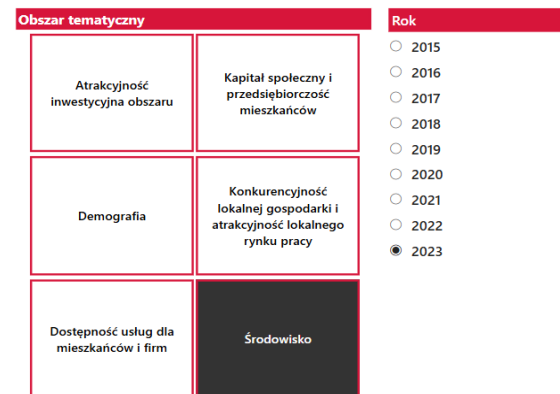
Wskaźnik

Liczba dzieci i młodzieży w gospodarstwach domowych objętych pomocą społeczną do liczby...



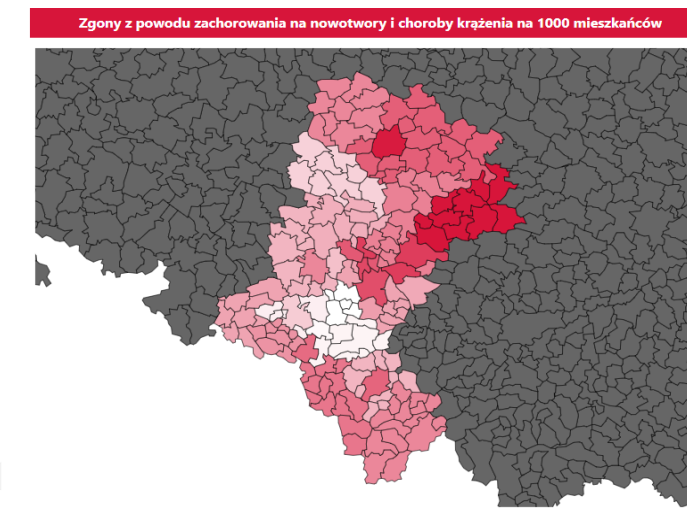
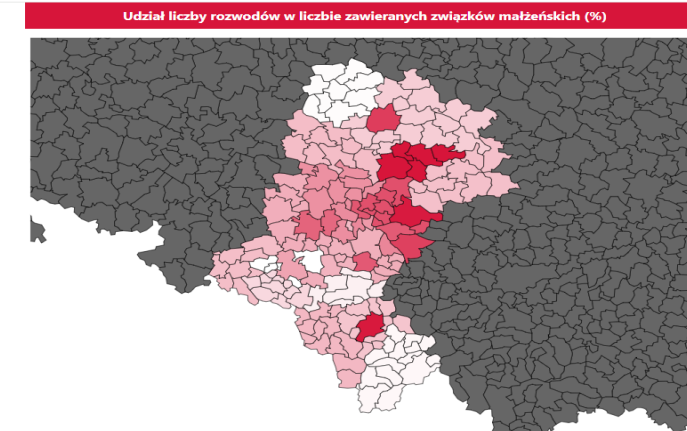
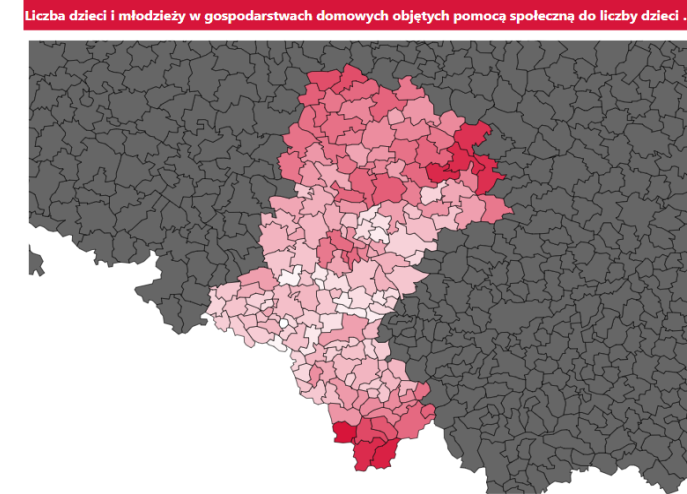
Wskaźnik

Udział liczby rozwodów w liczbie zawieranych związków małżeńskich (%)



Wskaźnik

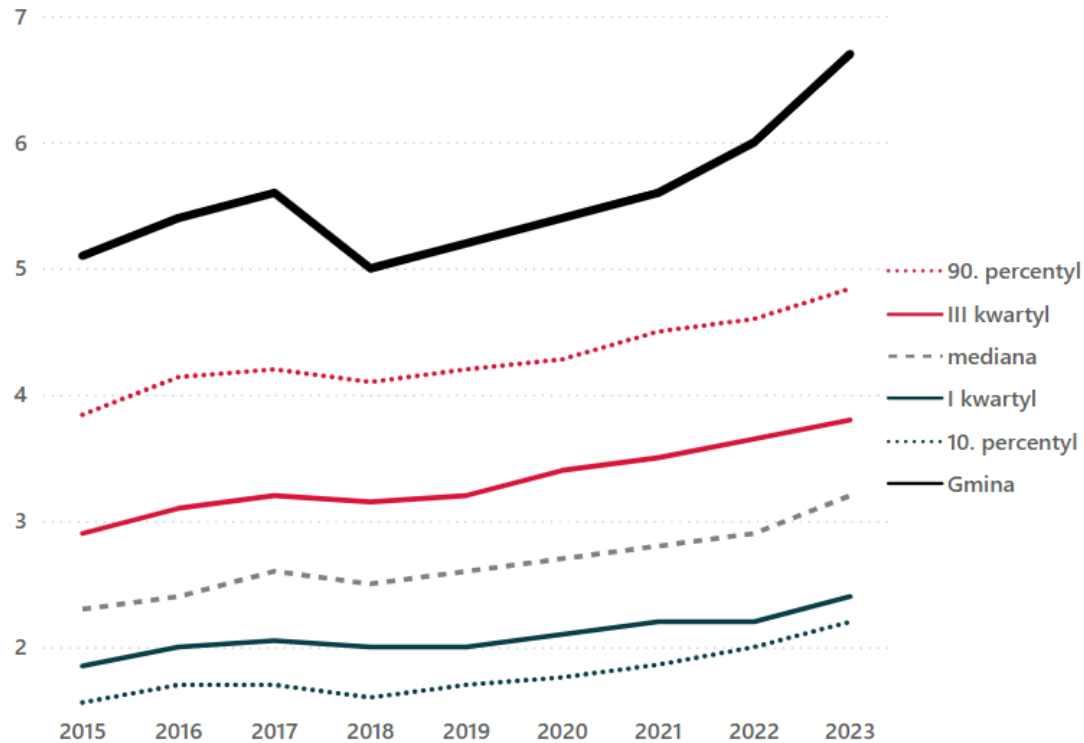
Zgony z powodu zachorowania na nowotwory i choroby krążenia na 1000 mieszkańców





# Liczba organizacji społecznych na 1000 mieszkańców

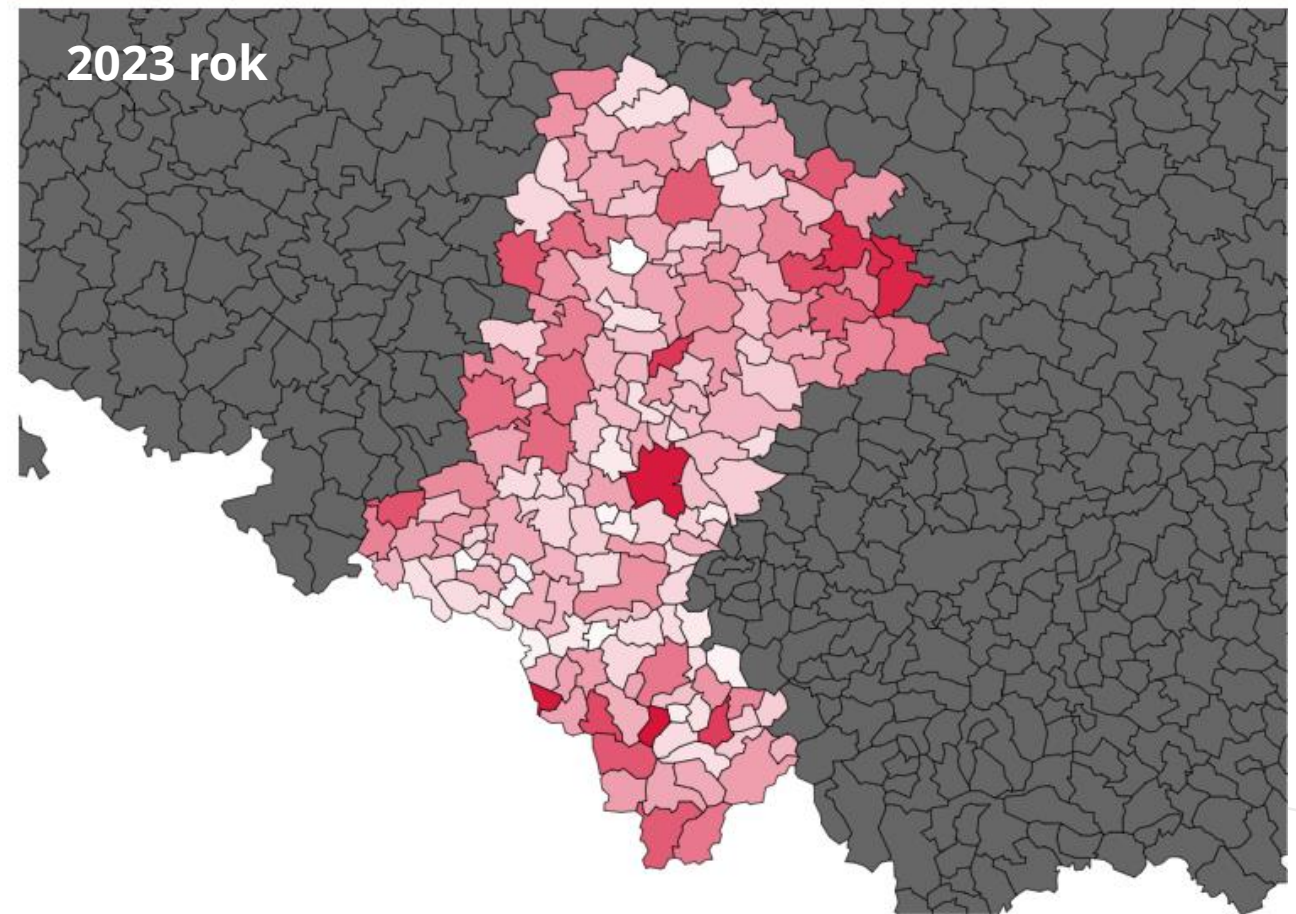
Liczba organizacji społecznych na 1000 mieszkańców



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

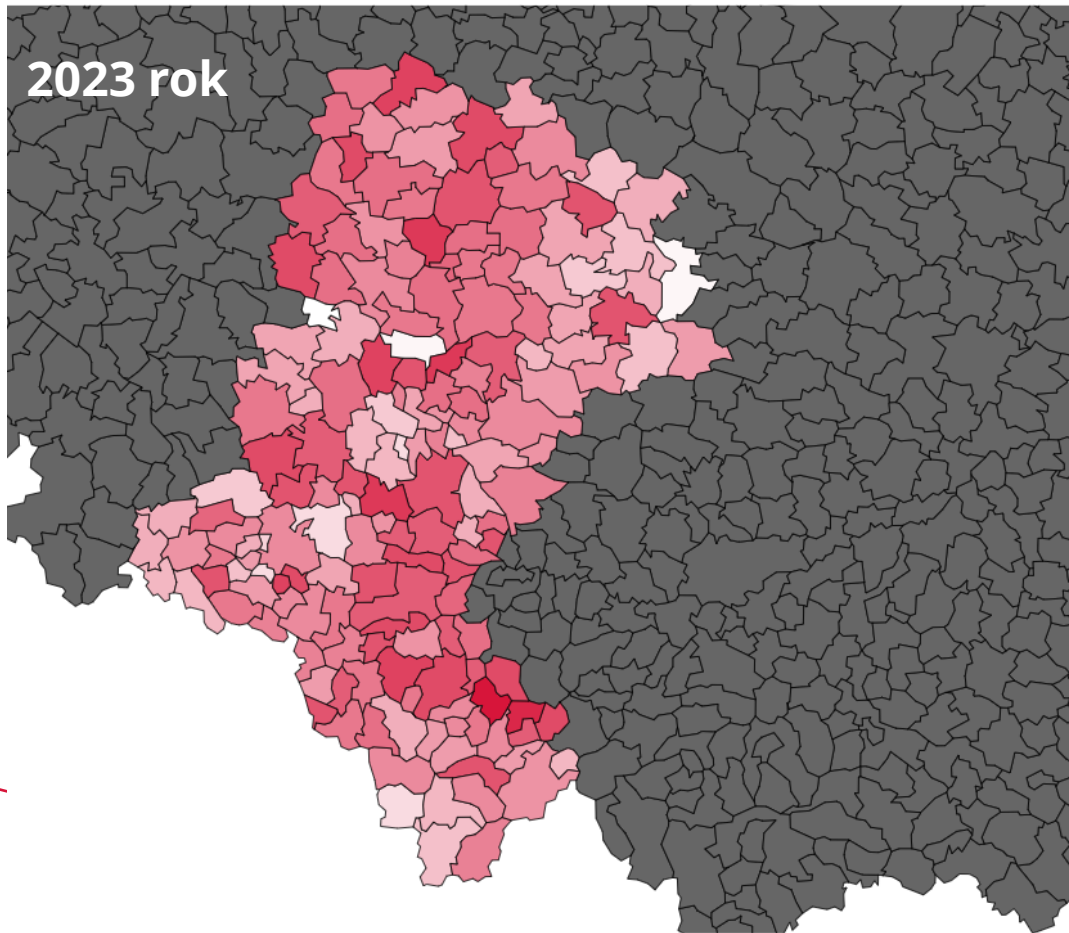
Liczba organizacji społecznych na 1000 mieszkańców



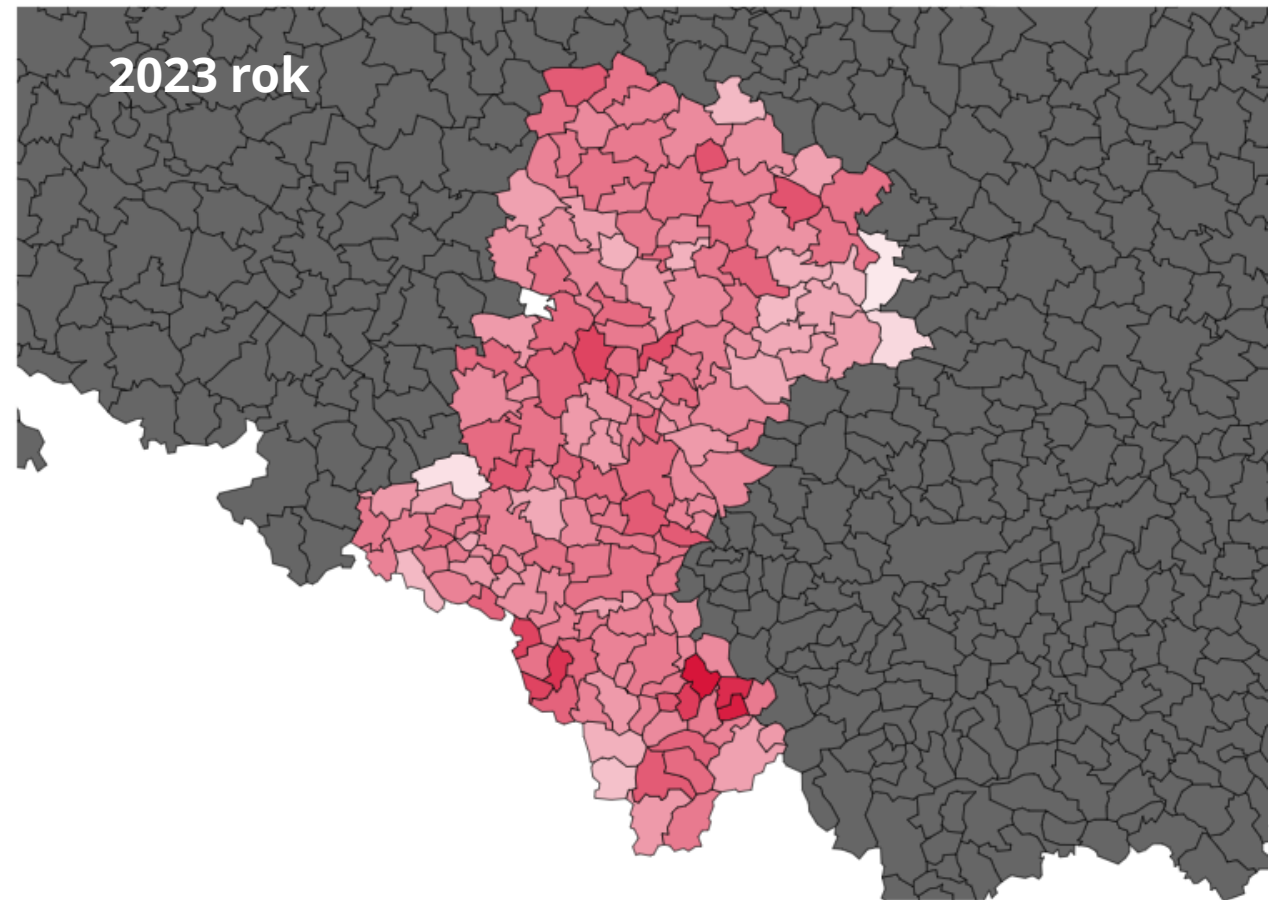


# Średni wynik egzaminu ósmoklasisty z matematyki i języka polskiego

Średni wynik z egzaminu ósmoklasisty z matematyki



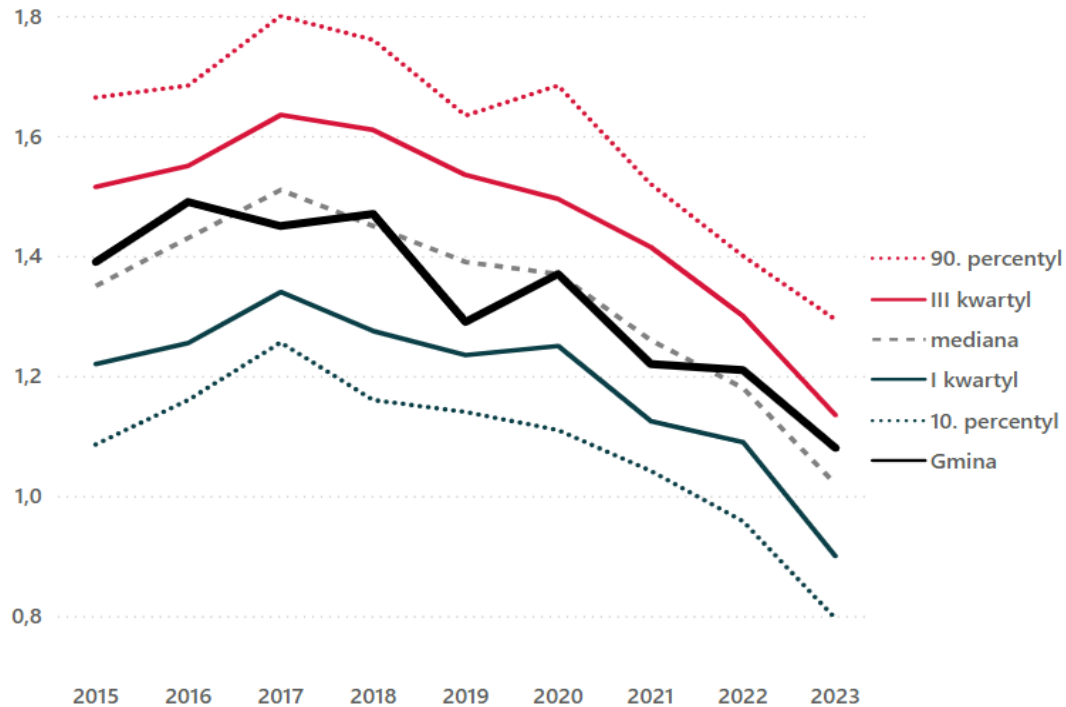
Średni wynik z egzaminu ósmoklasisty z języka polskiego





# Zmiany współczynnika dzietności

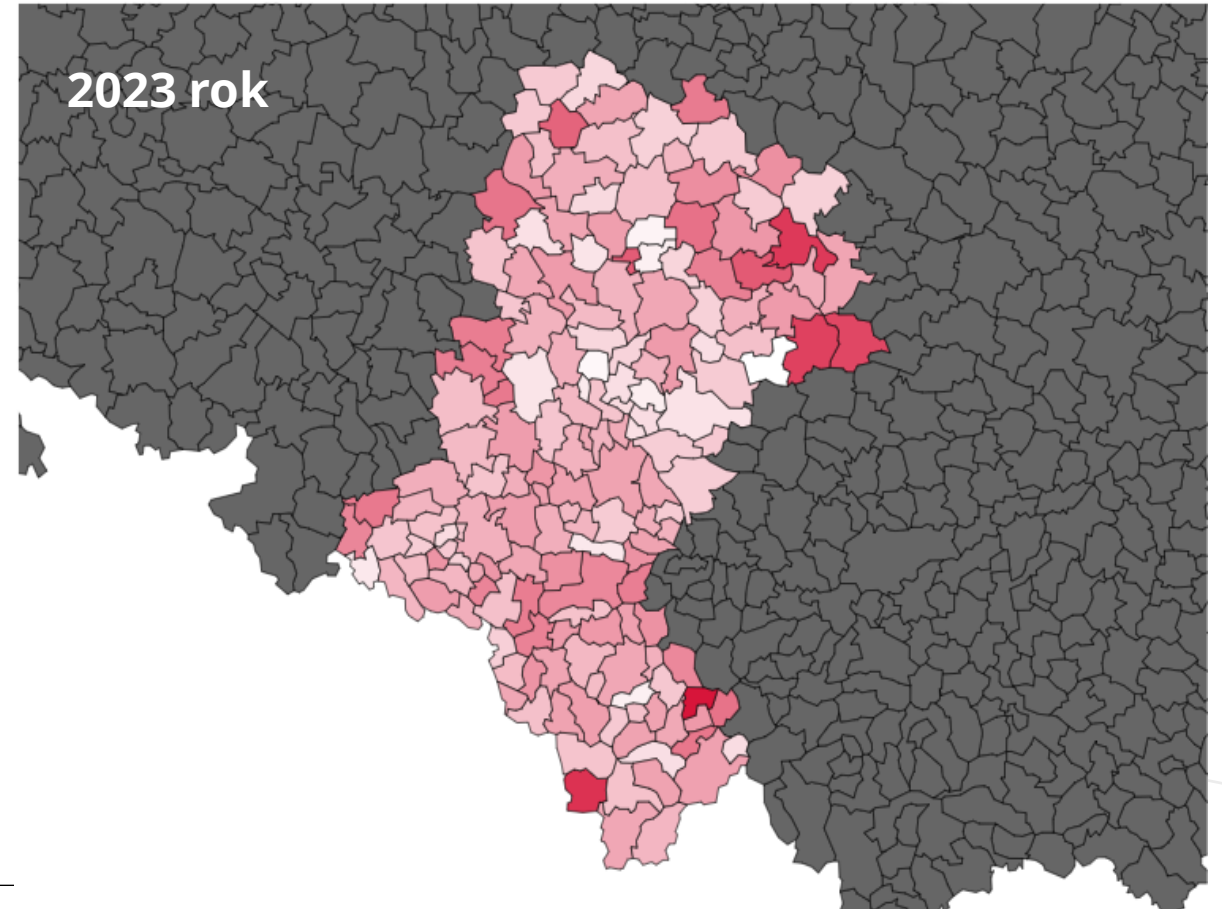
Współczynnik dzietności



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

Współczynnik dzietności





# Zmiany kapitału społecznego – kluczowe wnioski dla miast

- Zmiana relacji społecznych to wyzwanie dla spójności społecznej i przyszłego rozwoju
- Gminy o słabszym kapitale społecznym będą mieć większe trudności w aktywizowaniu mieszkańców i przeciwdziałaniu kryzysom
- Brak silnych relacji międzyludzkich ogranicza zdolność mieszkańców do wspólnych działań, partycypacji
- **Czy i w jaki sposób miasta powinny aktywnie wspierać integrację społeczną?**
- **Jak wspierać rozwój lokalnych instytucji i budować zaufanie w społecznościach?**
- **Jak aktywność społeczna mieszkańców wpływa na potencjał demograficzny miasta?**



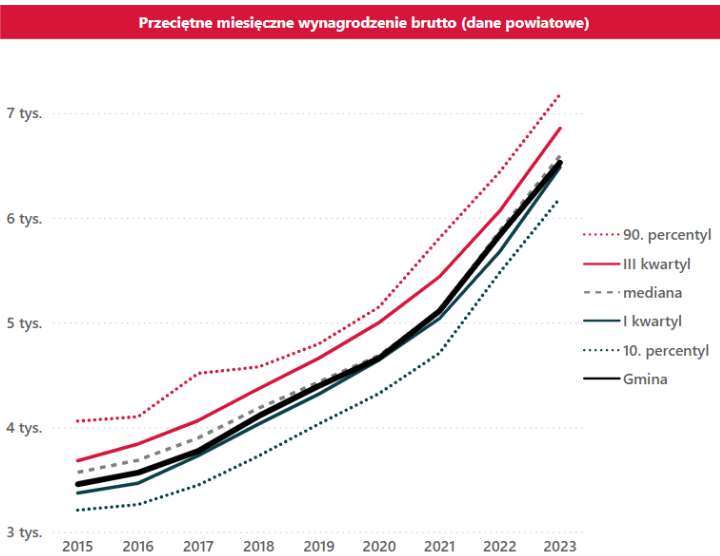
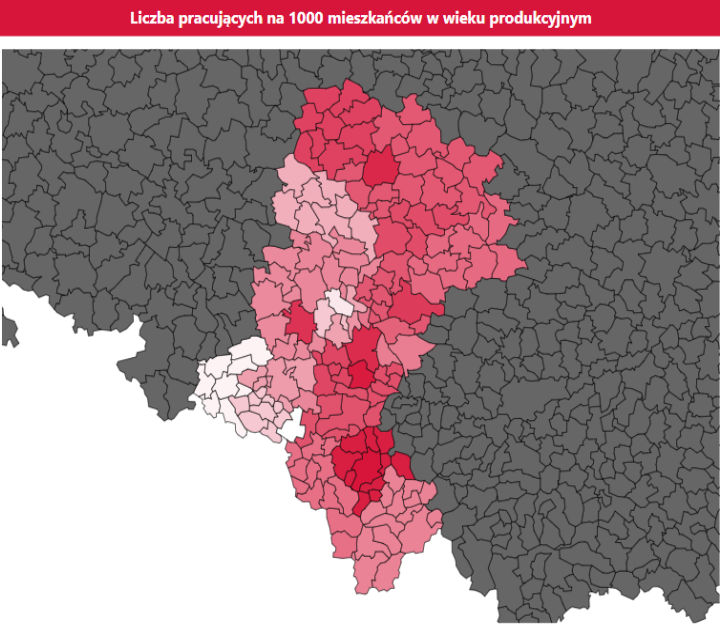
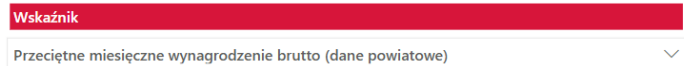
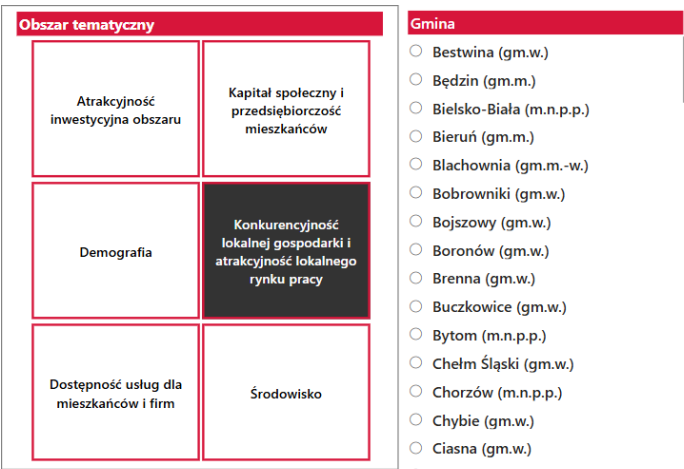
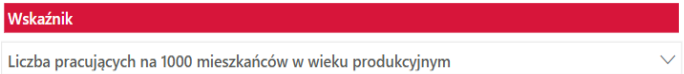
# **Zróżnicowanie procesów społeczno-gospodarczych w regionie**

- Zmiany potencjału lokalnej siły roboczej
- Zmiany poziomu przedsiębiorczości mieszkańców i zmiany atrakcyjności inwestycyjnej obszaru
- Zmiany dochodów mieszkańców i samorządów
- Zmiany popytu na lokalnym rynku i możliwości rozwoju firm dostarczających produkty i usługi na lokalny rynek
- Zmiany dostępności i jakości usług publicznych i rynkowych
- Zmiany atrakcyjności zamieszkania i prowadzenia działalności gospodarczej



# Zmiany na rynku pracy

- Liczba pracujących na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym
- Zmiany przeciętnego wynagrodzenia



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

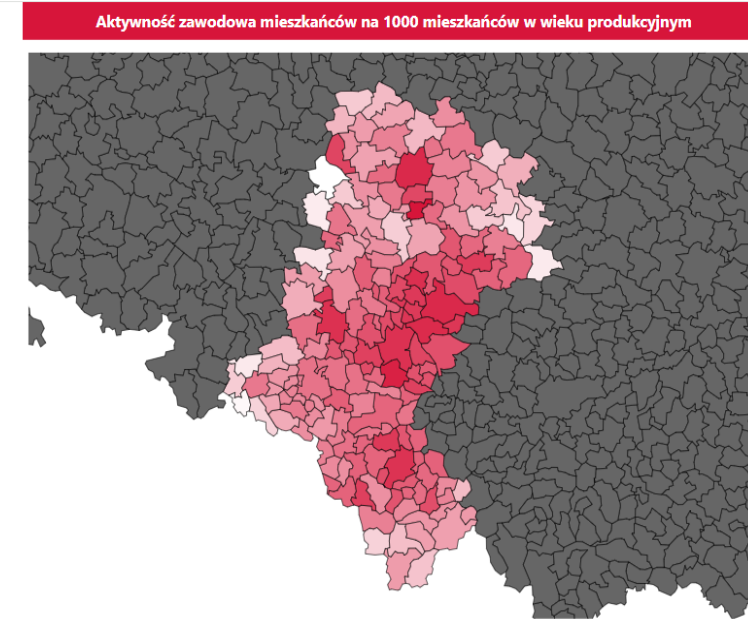


# Przedsiębiorczość i aktywność ekonomiczna mieszkańców

Liczba aktywnych ekonomicznie  
mieszkańców na 1000 mieszkańców w  
wieku produkcyjnym

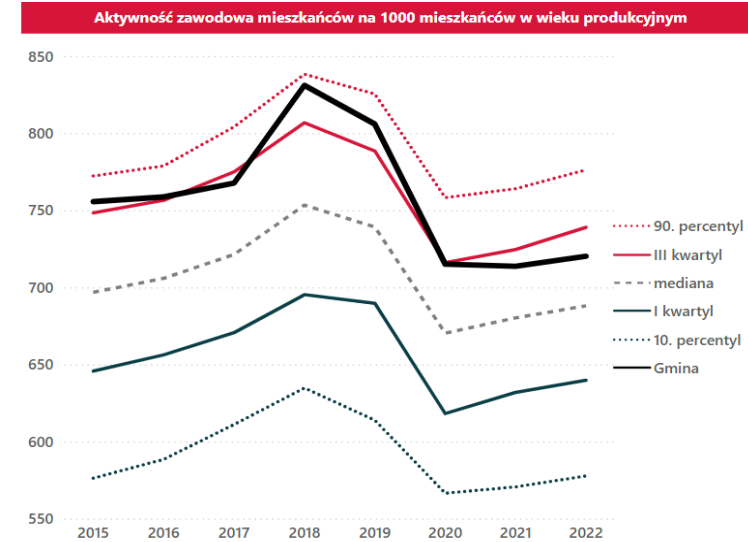
| Obszar tematyczny                       |                                                                          | Rok                                   |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Atrakcyjność inwestycyjna obszaru       | Kapitał społeczny i przedsiębiorczość mieszkańców                        | <input type="radio"/> 2015            |
| Demografia                              | Konkurencyjność lokalnej gospodarki i atrakcyjność lokalnego rynku pracy | <input type="radio"/> 2016            |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2017            |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2018            |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2019            |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2020            |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2021            |
|                                         |                                                                          | <input checked="" type="radio"/> 2022 |
|                                         |                                                                          | <input type="radio"/> 2023            |
| Dostępność usług dla mieszkańców i firm | Środowisko                                                               |                                       |

| Wskaźnik                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Aktywność zawodowa mieszkańców na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym |



| Obszar tematyczny                 |                                                                          | Gmina                                          |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Atrakcyjność inwestycyjna obszaru | Kapitał społeczny i przedsiębiorczość mieszkańców                        | <input type="radio"/> Bestwina (gm.w.)         |
| Demografia                        | Konkurencyjność lokalnej gospodarki i atrakcyjność lokalnego rynku pracy | <input type="radio"/> Będzin (gm.m.)           |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Bielsko-Biała (m.n.p.p.) |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Bieruń (gm.m.)           |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Blachownia (gm.m.-w.)    |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Bobrowniki (gm.w.)       |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Bojszowy (gm.w.)         |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Boronów (gm.w.)          |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Brenna (gm.w.)           |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Buczkowice (gm.w.)       |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Bytom (m.n.p.p.)         |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Chełm Śląski (gm.w.)     |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Chorzów (m.n.p.p.)       |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Chybie (gm.w.)           |
|                                   |                                                                          | <input type="radio"/> Ciasna (gm.w.)           |

| Wskaźnik                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Aktywność zawodowa mieszkańców na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym |



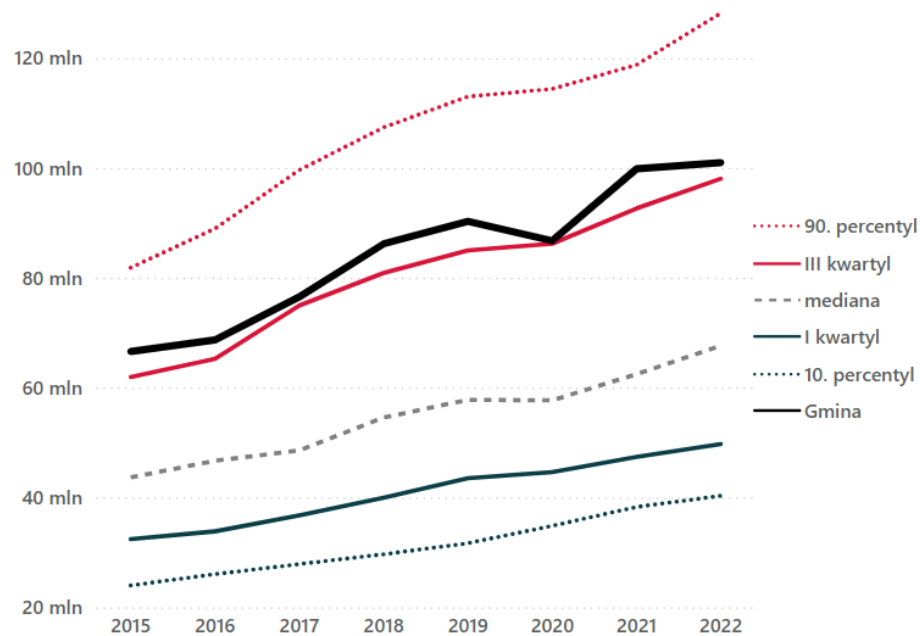
Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)



# Zmiany przychodów z działalności gospodarczej na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym

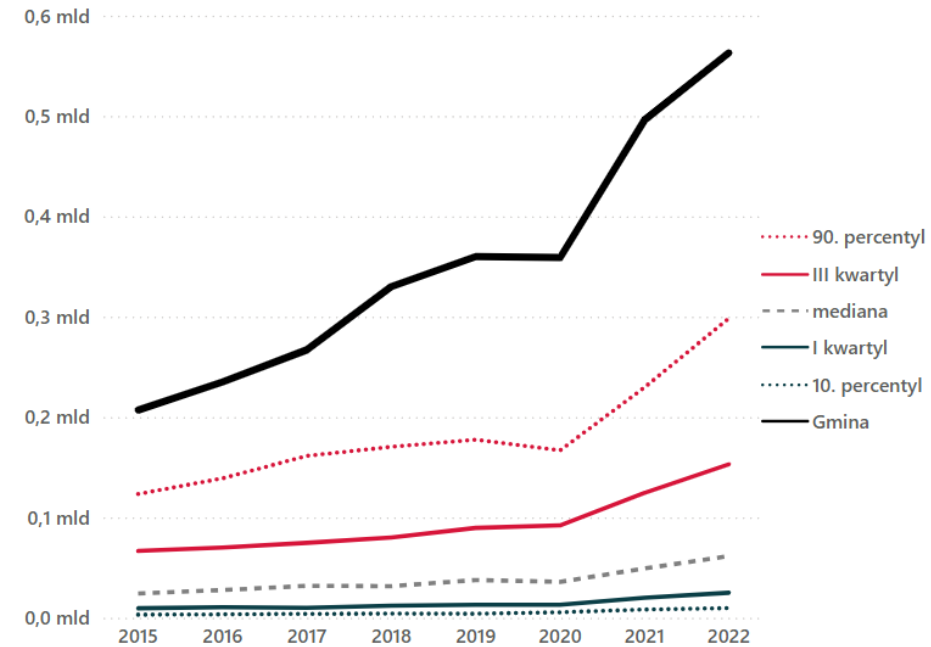
Przychody z działalności gospodarczej os fizycznych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

Przychody z działalności gospodarczej os prawnych na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym



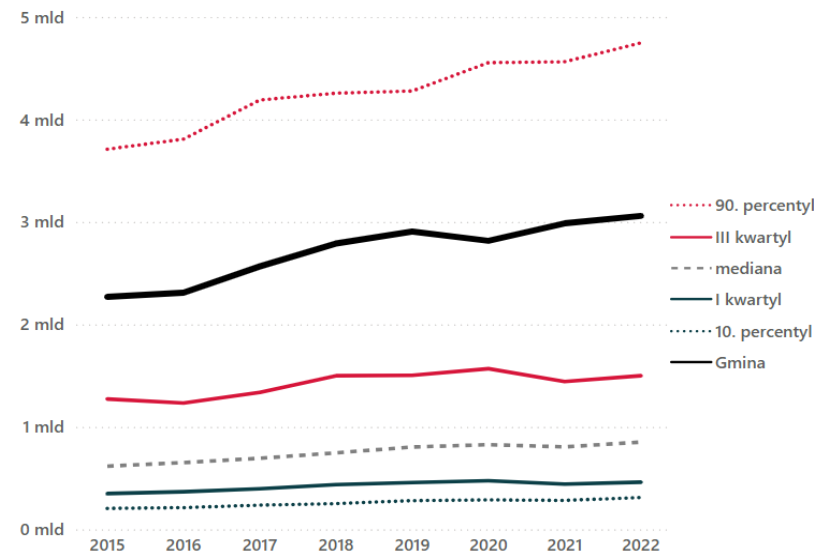
Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)



# Przychody mieszkańców, firm i dochód budżetu miasta

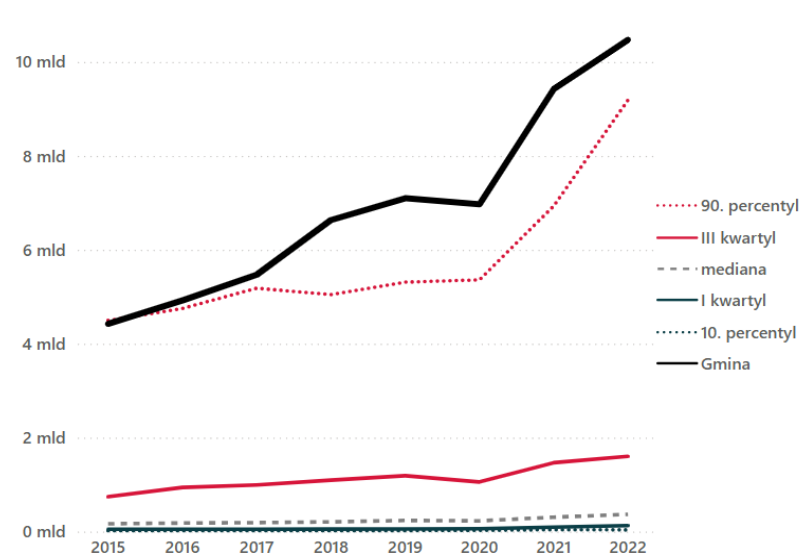
Przychód podatników ogółem (PIT) (zł)



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

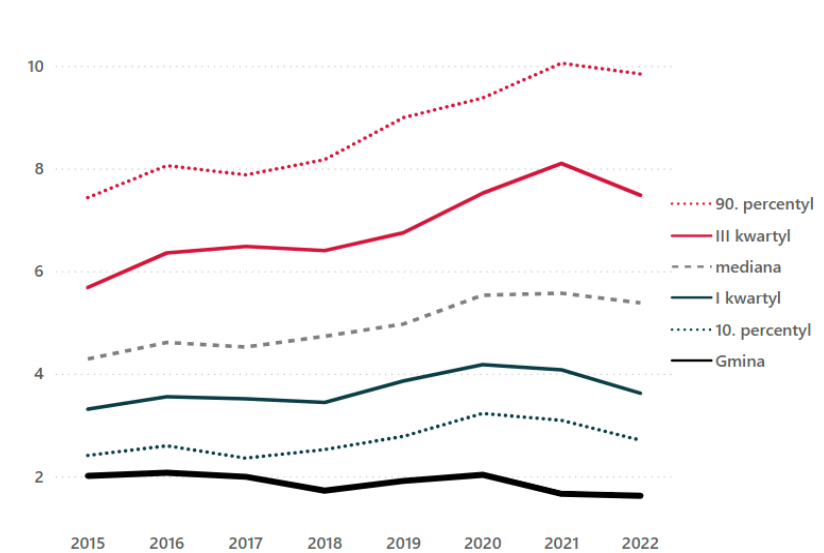
Przychód CIT



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

Udział dochodów gminy w łącznym strumieniu pieniądza



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)



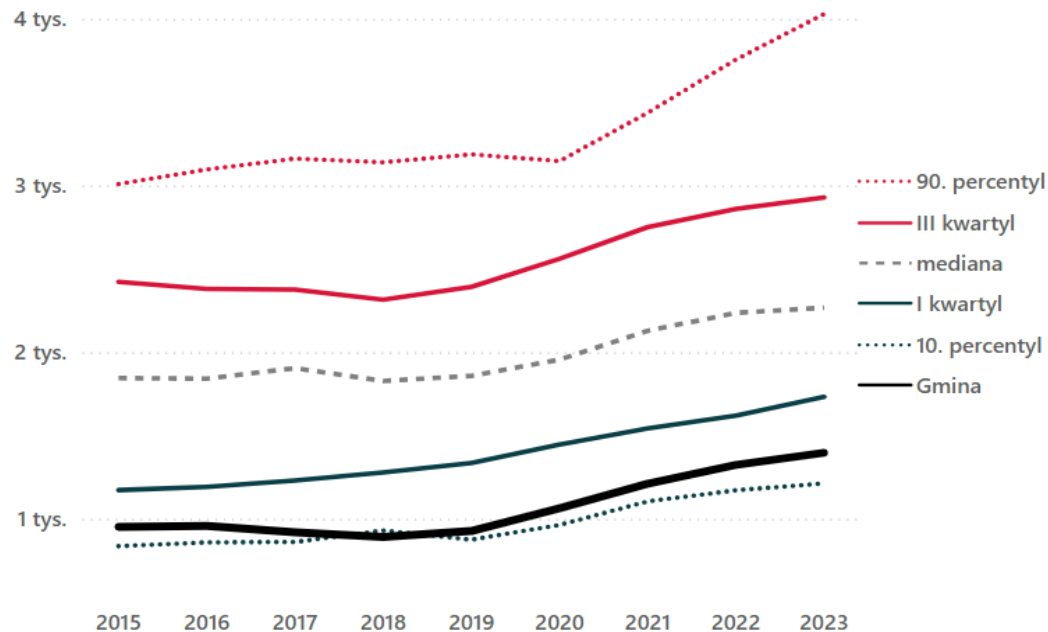
# **Przedsiębiorczość i aktywność ekonomiczna – kluczowe wnioski dla miast**

- Dochody mieszkańców i firm rosną, ale nie przekłada się to automatycznie na budżety miast
- Miasta mogą nie zauważyć szansy na rozwój, jeśli nie nauczą się korzystać z lokalnych przepływów finansowych
- **Jak konkurencyjność i struktura lokalnej gospodarki wpływa na potencjał demograficzny?**
- **Jak włączyć środki finansowe mieszkańców i firm w finansowanie projektów rozwojowych w mieście i obszarze funkcjonalnym?**
- **Jakie działania mogą pozytywnie wpływać na wyzwania demograficzne?**



# Powierzchnia nowo oddanych mieszkań na 1000 mieszkańców w ostatnich 5 latach

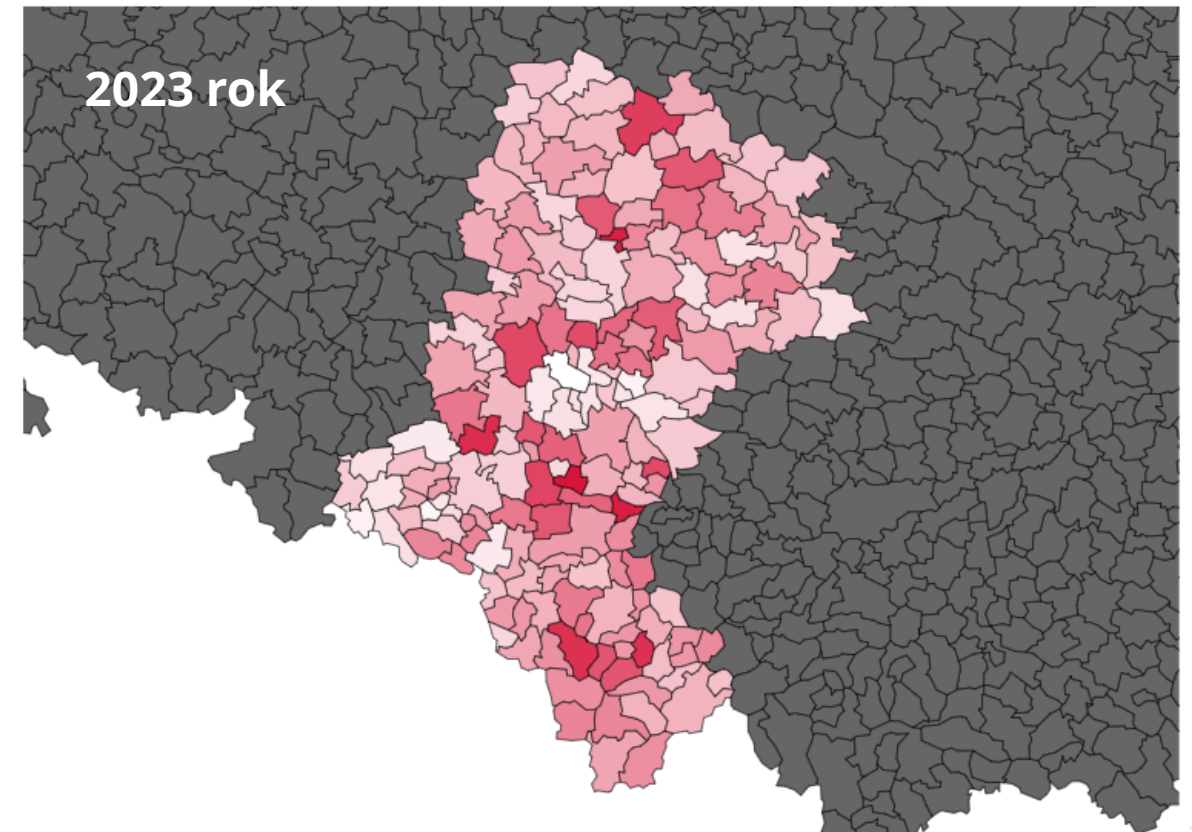
Powierzchnia w nowo oddanych budynkach mieszkalnych na 1000 mieszkańców w ostatnich pięciu l...



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

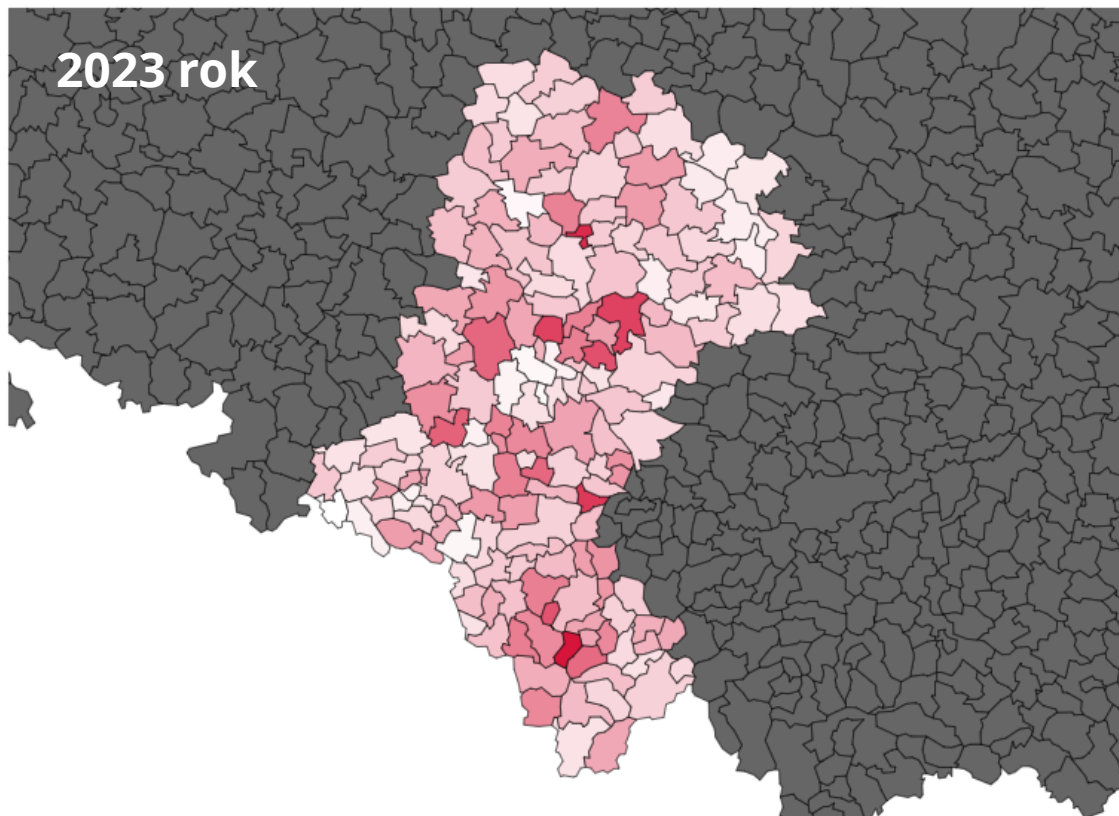
Powierzchnia w nowo oddanych budynkach mieszkalnych na 1000 mieszkańców w ostatnich pięciu l...



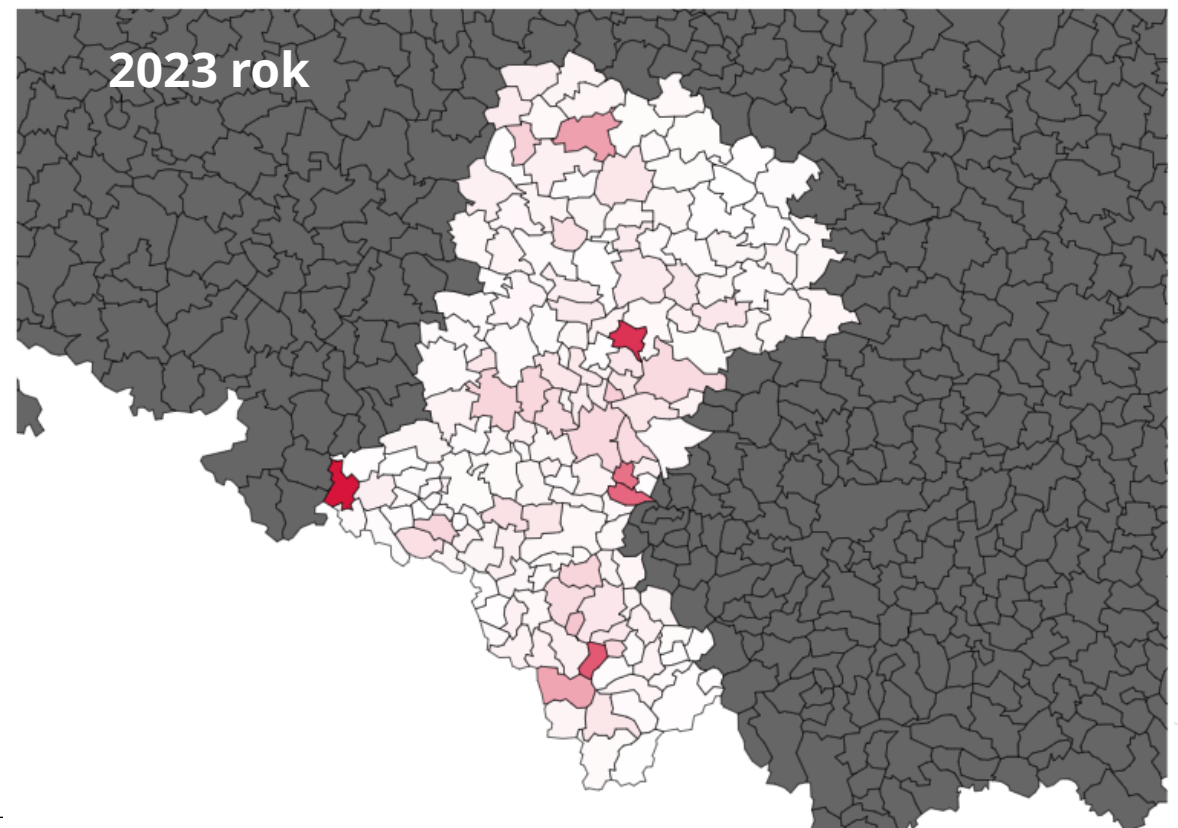


# Powierzchnia planowanych do budowy mieszkań i budynków dla działalności gospodarczej na 1000 mieszkańców

Powierzchnia w planowanych do budowy budynkach mieszkalnych na 1000 mieszkańców w ostatnic...



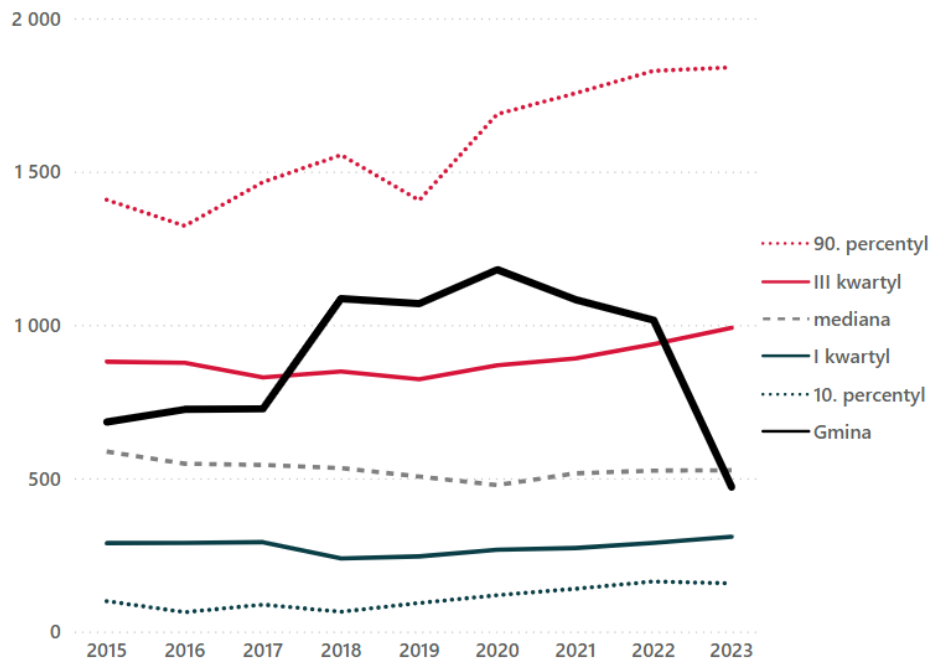
Powierzchnia w planowanych do budowy budynkach dla działalności gospodarczej na 1000 mieszka...





# Powierzchnia nowo oddanych obiektów dla usług rynkowych i nierynkowych na 1000 mieszkańców w ostatnich pięciu latach

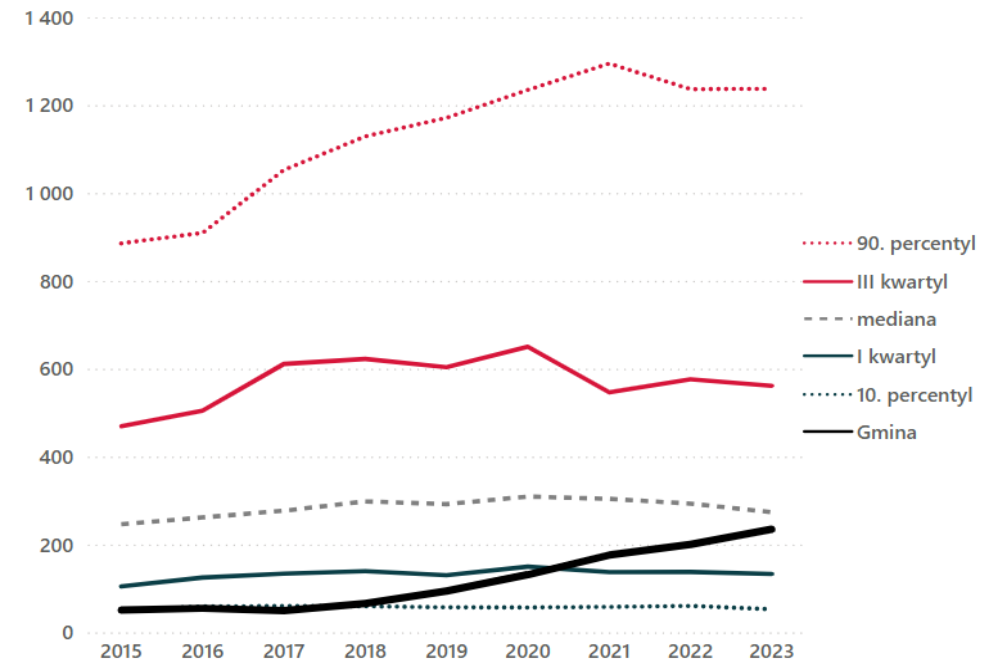
Powierzchnia w nowo oddanych obiektach dla usług rynkowych na 1000 mieszkańców w ostatnich p...



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)

Powierzchnia w nowo oddanych budynkach dla usług nierynkowych na 1000 mieszkańców w ostatni...



Jak interpretować wykres?

- **Linia czerwona kropkowana** - górna granica wartości wysokich (powyżej są wartości skrajnie wysokie)
- **Linia czerwona ciągła** - górna granica wartości typowych
- **Linia szara kreskowana** - mediana (przeciętna dla gmin w województwie)
- **Linia niebieska ciągła** - dolna granica wartości typowych
- **Linia niebieska kropkowana** - dolna granica wartości niskich (poniżej są wartości skrajnie niskie)



# Inwestycje na lokalnym rynku nieruchomości – kluczowe wnioski dla miast

- Budowa nowych mieszkań i obiektów usługowych to nie tylko efekt obecnego popytu – to sygnał oczekiwań wobec przyszłości miasta
- Wzrost powierzchni to oznaka wiary inwestorów i mieszkańców w atrakcyjność danego miejsca
- Zróżnicowanie tempa inwestycji przestrzennych może wzmocnić lub osłabić pozycję miasta w regionie
- **Warto się zastanowić jak obecne i planowane procesy inwestycyjne będą wpływać na zmiany demograficzne i atrakcyjność miasta jako centrum usług i miejsca dla działalności gospodarczej.**
- **Czy nowa zabudowa w Twoim mieście jest potrzebna? Jeśli tak, to gdzie i jakiego typu?**



# Kluczowe pytania

- Czy edukacja i aktywność społeczna mieszkańców może odegrać znaczącą rolę w budowaniu potencjału rozwoju?
- Czy można zapewnić dostępność usług dla mieszkańców w gminie, w obszarze funkcjonalnym, w subregionie?
- Czy struktura lokalnej gospodarki i rynku pracy może wzmacniać stabilność struktury społecznej?
- Czy można pozyskać inwestycje (jakie) prywatne dla rozwoju obszaru?
- **Jak zmiany społeczno-ekonomiczne wpłyną na zmianę pozycji miasta w strukturze osiedleńczej regionu i jak do tego się przygotować?**



# Wykorzystanie raportu i warsztatu nt. wzmocnienia potencjału rozwoju

## Jak wspólnie organizować:

- współpracę kluczowych interesariuszy którym zależy na rozwoju miasta i obszaru funkcjonalnego,
- wykorzystanie materialnych i niematerialnych zasobów lokalnych
- wzmocnianie miejscowości
- promowanie ścieżek karier zawodowych kluczowych zawodów dla lokalnego rynku pracy
- promowanie aktywności społecznej i ekonomicznej młodych mieszkańców
- **ROZWÓJ KAPITAŁU LOKALNEGO i oparcie polityki inwestycyjnej miasta o możliwości inwestycyjne mieszkańców i firm lokalnych**



# Część warsztatowa spotkania

**Jak nazwał/łabyś kluczowe wyzwanie, stojące przed  
Twoim miastem?**



# Przyczyny i możliwe konsekwencje kluczowych wyzwań stojących przed miastem - ćwiczenie

- Jako zespół otrzymaliście do szczegółowej analizy jedno wyzwanie
- **Korzystając z przekazanego diagramu rybki (schemat Ishikawy), rozłóżcie to zjawisko na czynniki pierwsze, analizujcie przyczyny i skutki tego zjawiska**
- ZACZNIJCIE od nazwania głównych kategorii (OŚCI rybki) – wybierając te, które pasują do Waszego wyzwania - (przykładowe: środowisko, gospodarka, ład przestrzenny, rozwój społeczny, usługi zdrowotne, usługi społeczne, kultura, transport, edukacja, itp., itd.)
- Zidentyfikujcie przyczyny i skutki – patrzcie szeroko i szukajcie inspiracji do działania.



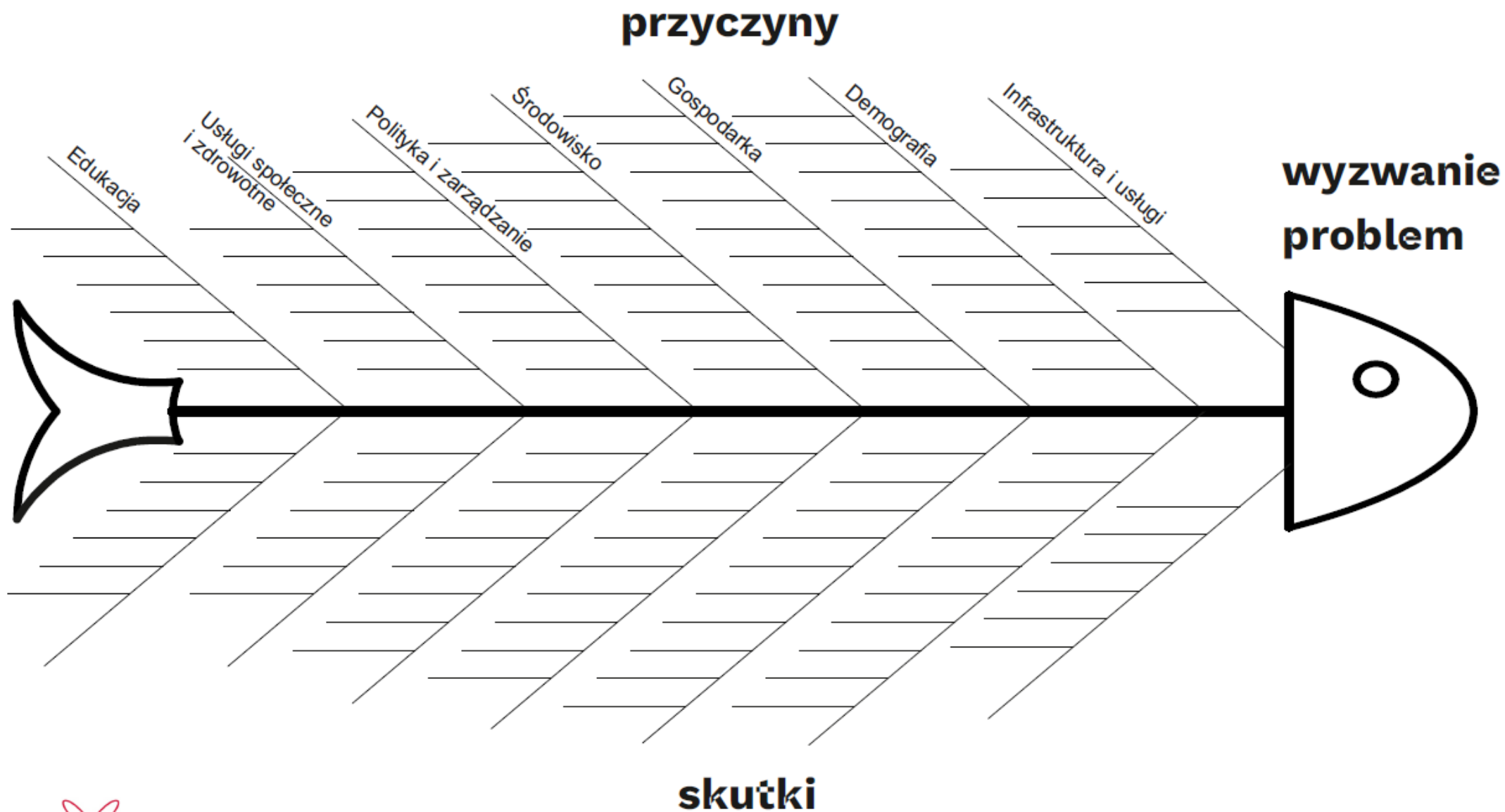
# PODSUMOWANIE ĆWICZENIA

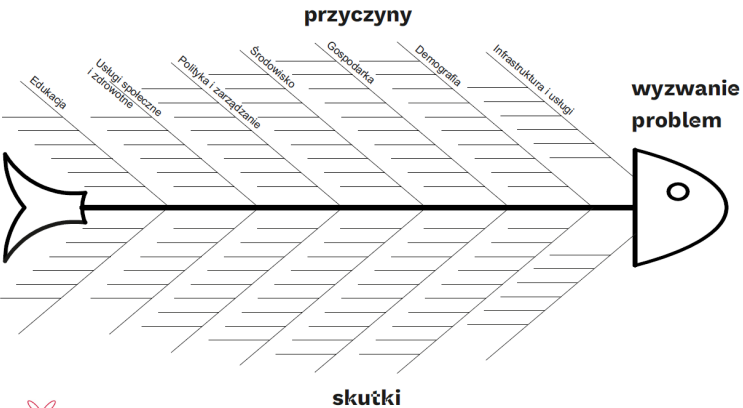
**Prezentacja wyników:** Każda grupa przedstawia swój diagram i omówienie wniosków w następujący sposób

**Strategia monitorowania:** Każda grupa wybiera 3-5 przyczyn i skutków kluczowych i uzasadnia, dlaczego są one istotne.

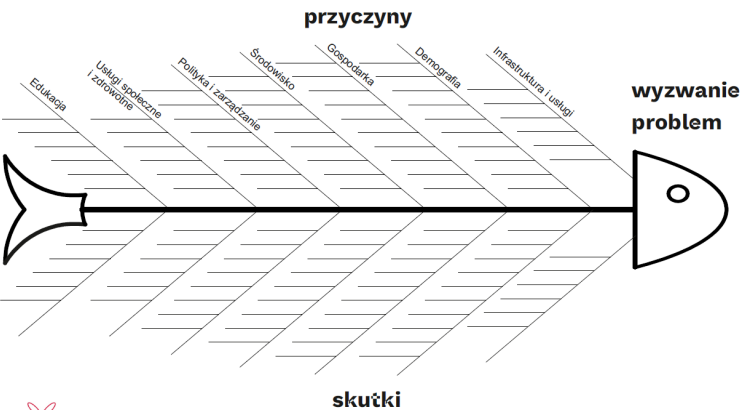
**„Pytania, które warto sobie zadać”:** Każda grupa formułuje kluczowe zagadnienia do analizy strategicznej.

## RYBA inspirowana metodą "Ishikawy"

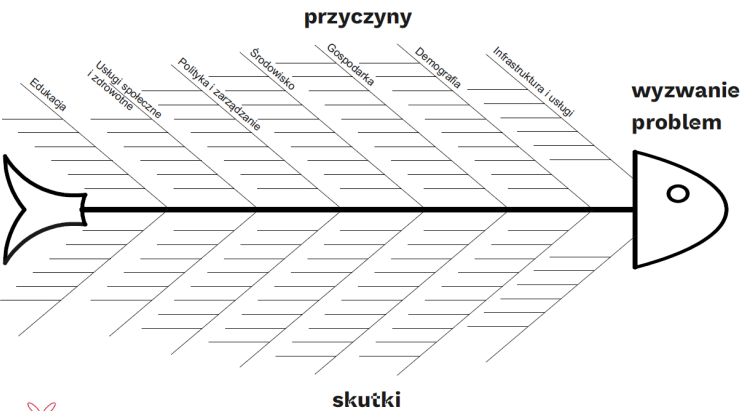




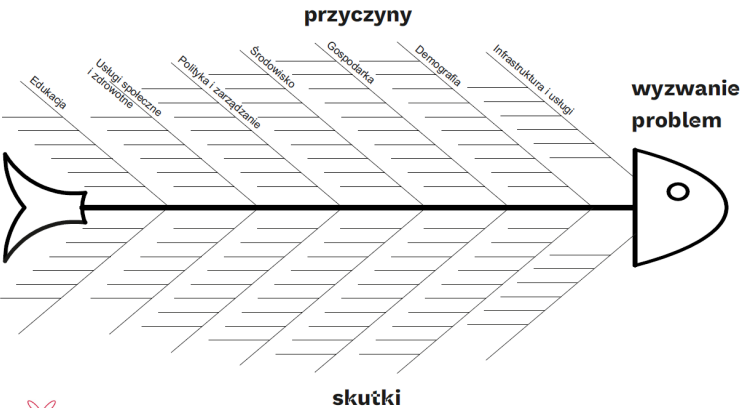
| Obszar merytoryczny | Przyczyny | Skutki |
|---------------------|-----------|--------|
| Edukacja            |           |        |



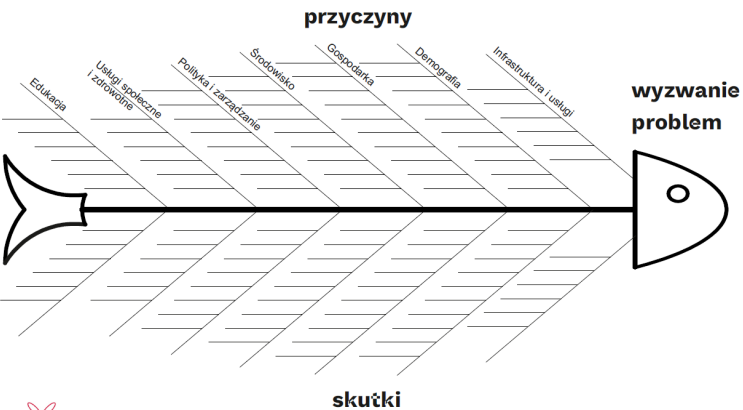
| Obszar merytoryczny          | Przyczyny | Skutki |
|------------------------------|-----------|--------|
| Usługi społeczne i zdrowotne |           |        |



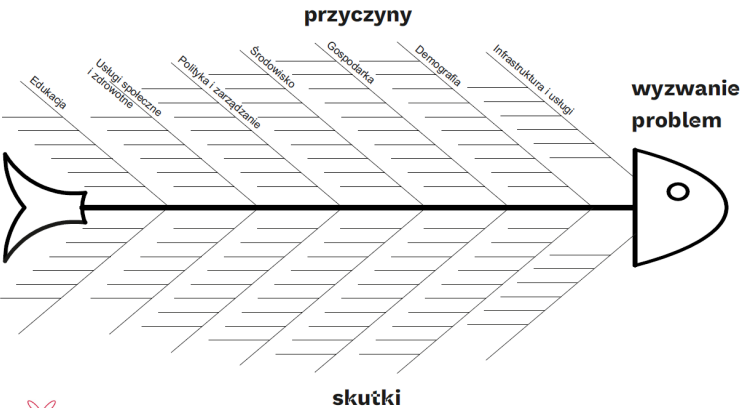
| Obszar merytoryczny    | Przyczyny | Skutki |
|------------------------|-----------|--------|
| Polityka i zarządzanie |           |        |



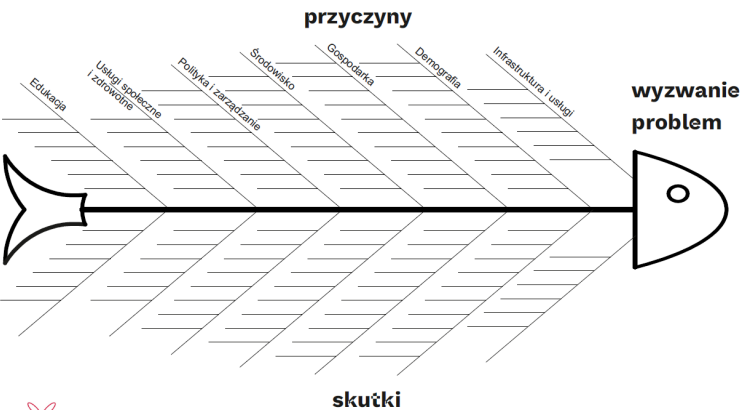
| Obszar merytoryczny | Przyczyny | Skutki |
|---------------------|-----------|--------|
| Środowisko          |           |        |



| Obszar merytoryczny | Przyczyny | Skutki |
|---------------------|-----------|--------|
| Gospodarka          |           |        |



| Obszar merytoryczny | Przyczyny | Skutki |
|---------------------|-----------|--------|
| Demografia          |           |        |



| Obszar merytoryczny     | Przyczyny | Skutki |
|-------------------------|-----------|--------|
| Infrastruktura i usługi |           |        |



## **Zapraszamy do wypełnienia ankiety ewaluacyjnej**

KWESTIONARIUSZ OCENY  
SPOTKANIA REGIONALNEGO  
PROGRAM ROZWOJU MIAST -



**SZWAJCARSKO-POLSKI**  
Program Współpracy



Ministerstwo Funduszy  
i Polityki Regionalnej



**POLSKO-SZWAJCARSKI**  
Program Rozwoju Miast