



Test pomocy publicznej – jak wypełnić?

Spotkanie nt. praktycznego
aspektu przedstawiania
informacji nt. pomocy
publicznej w projektach
realizowanych w ramach
Programu





POLSKO-SZWAJCARSKI Program Rozwoju Miast

Szkolenie prowadzone przez doradców ZMP w ramach Projektu (Komponentu) Predefiniowanego pn. „Wsparcie miast w efektywnym wykorzystaniu Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy” w ramach Polsko-Szwajcarskiego Programu Rozwoju Miast dofinansowane przez Fundusze Szwajcarskie wspierające zmniejszanie różnic gospodarczych i społecznych w Unii Europejskiej i budżet państwa.

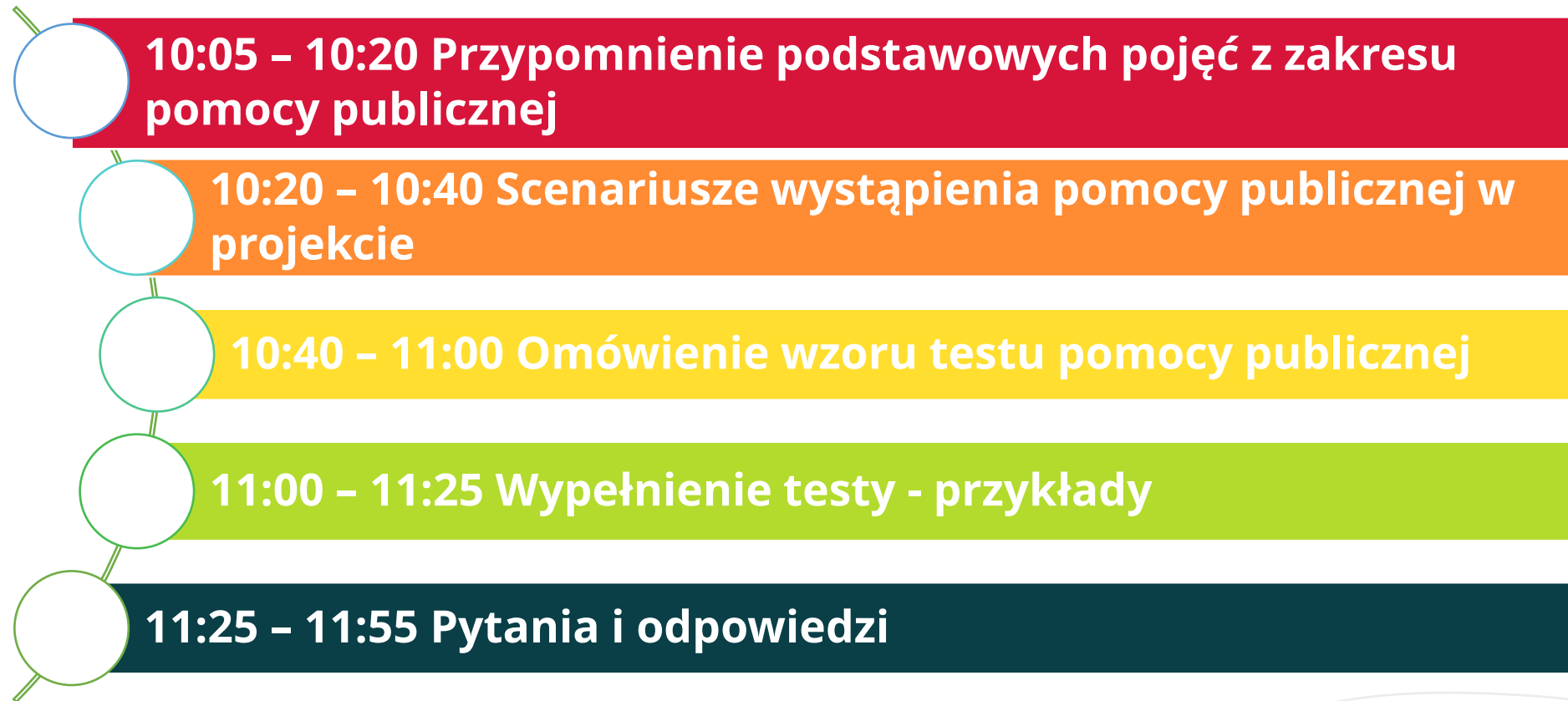


Prowadzący: Kamil Krymski

Prowadzący od ponad 10 lat zajmuje się tematyką pomocy publicznej w projektach realizowanych w ramach Programów Regionalnych. Uczestniczy w tzw. grupie roboczej ds. pomocy publicznej zorganizowanej we współpracy IZ PR i MFiPR. Na bieżąco uczestniczy w spotkaniach i szkoleniach poświęconych tematyce pomocy publicznej.



Agenda spotkania - harmonogram





Przypomnienie podstawowych pojęć z zakresu pomocy publicznej





Ochrona konkurencji

element

Przepisy o pomocy publicznej





Przesłanki pomocy publicznej

Zgodnie z art. 107 ust. 1 TFUE uznaje się, że wsparcie stanowi pomoc publiczną, o ile **łącznie** spełnione są następujące przesłanki:

A

• udzielane jest przedsiębiorstwu

B

• udzielana jest przez państwo lub ze źródeł państwowych

C

• powoduje uzyskanie korzyści

D

• ma charakter selektywny

E

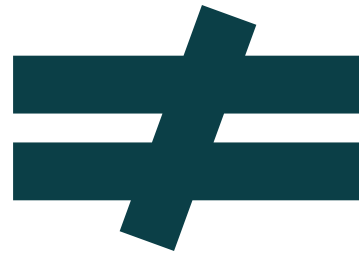
• grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję na rynku

F

• wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi



**Warunki
pomocy
publicznej**



**Warunki
Programowe**



Brak udzielenia
pomocy



Błędnie udzielona
pomoc



Brak przestrzegania
warunków pomocy



100% ZWROT + odsetki

Art. 108 ust 2 TFUE



Najważniejsze akty prawne

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy publicznej, pomocy de minimis oraz pomocy de minimis na usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym w ramach Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy.



Najważniejsze akty prawne

Rozporządzenie Komisji (UE) **2023/2831** z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis
31.12.2030

Rozporządzenie Komisji (UE) **2023/2832** z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym

GBER
Rozporządzenie Komisji (UE) nr **651/2014** z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014)
31.12.2026

Decyzja Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym

Rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70



Dodatkowe dokumenty

Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (2016/C 262/01)

Siatki analityczne dla kilku sektorów

Dla włączeń blokowych (GBER) - FAQ na stronie KE,

**Wytyczne KE/
Wytyczne MFiPR**

Poradnik Beneficjenta



Działalność pomocnicza i towarzysząca

Zawiadomienie KE pkt 207



Działalność mieszana



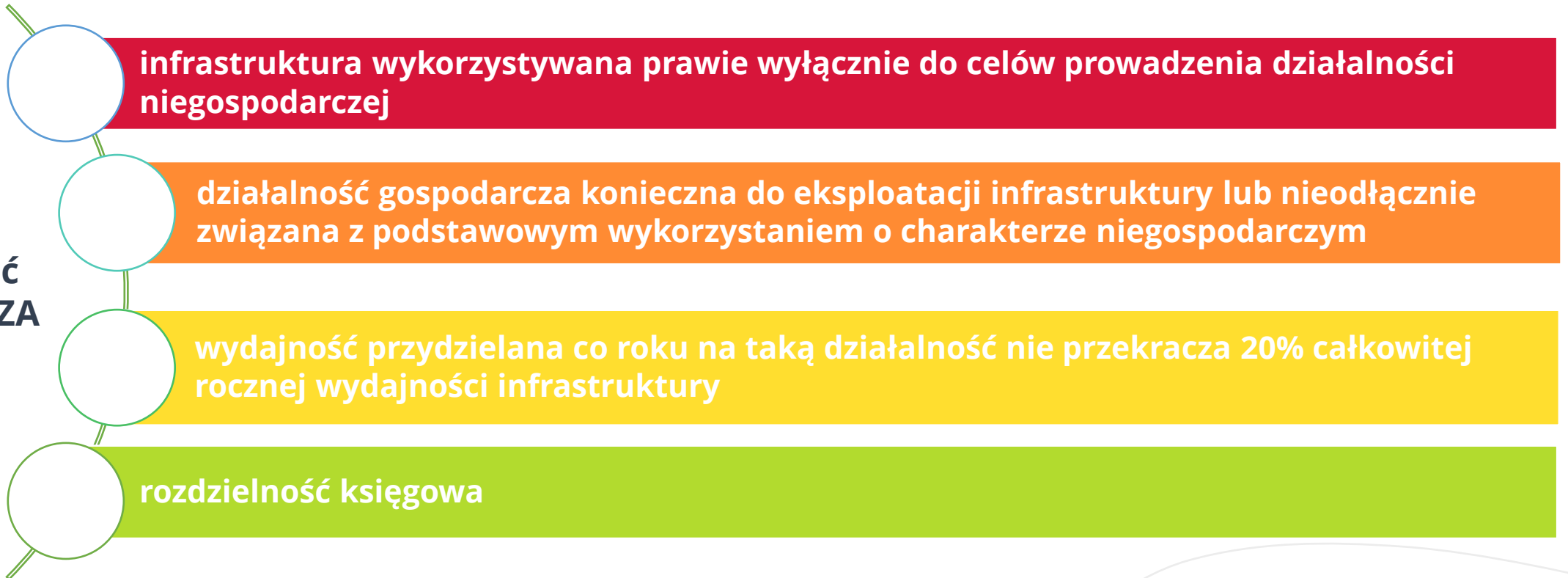
Działalność POMOCNICZA

**Działalność
TYPOWA/TOWARZYSZĄCA**



Działalność pomocnicza

**Działalność
POMOCNICZA**





Działalność typowa/towarzysząca

typowa infrastruktura znajdująca się w otoczeniu obiektów wykorzystywanych niemal wyłącznie do prowadzenia działalności niegospodarczej

np. kawiarnia, sklepik, płatne parkingi

brak przyciągania klientów z innych państw członkowskich

rozdzielność księgowa

**Działalność
TYPOWA/
TOWARZYSZĄCA**



Scenariusze wystąpienia pomocy publicznej w projekcie





Cel testu pomocy publicznej:

- czy dofinansowanie danego działania lub poddziałania stanowi pomoc publiczną?
- jeżeli tak, to jaki rodzaj pomocy jest właściwy dla danego działania lub poddziałania?
- jaka jest wartość kosztów objętych pomocą publiczną lub pomocą de minimis?
- jaki podmiot jest beneficjentem pomocy?
- jaka jest wartość pomocy publicznej lub pomocy de minimis w poszczególnych działaniach lub poddziałaniach oraz w całym projekcie?



Ocena wystąpienia pomocy publicznej

TEST POMOCY PUBLICZNEJ

Działanie

**Jednorodny zakres
przedsięwzięcia**

Przykład: Działanie związane z termomodernizacją budynków użyteczności publicznej



Ocena wystąpienia pomocy publicznej

TEST POMOCY PUBLICZNEJ

Działanie

Poddziałanie

Poddziałanie

Poddziałanie

Każde poddziałanie stanowi wyodrębnione **zakresowo** przedsięwzięcie lub zespół przedsięwzięć powiązanych tematycznie

Przykład: Działanie związane z podniesieniem efektywności energetycznej obejmujące poddziałanie związane z termomodernizacją budynków użyteczności publicznej, sieciami ciepłowniczymi oraz instalacjami OZE na budynkach mieszkańców



Podział na działania i poddziałania

**przedsięwzięcia
grantowe**



**Ujmowane jako odrębne
poddziałania lub samodzielne
działania**

**Brak konieczności wypełnienia na I
etapie testów pomocy publicznej**



Podział na działania i poddziałania

Przedsięwzięcia związane z inwestycjami w różną infrastrukturę mogą być ujęte w ramach osobnych / wydzielonych poddziałań tak aby umożliwić ich ocenę pod kątem pomocy publicznej.

Jedno poddziałanie może być objęte różnymi kategoriami pomocy.

Jedno poddziałanie może obejmować przedsięwzięcia realizowane przez różne podmioty istotne jest jednak wskazanie za co odpowiada dany podmiot.

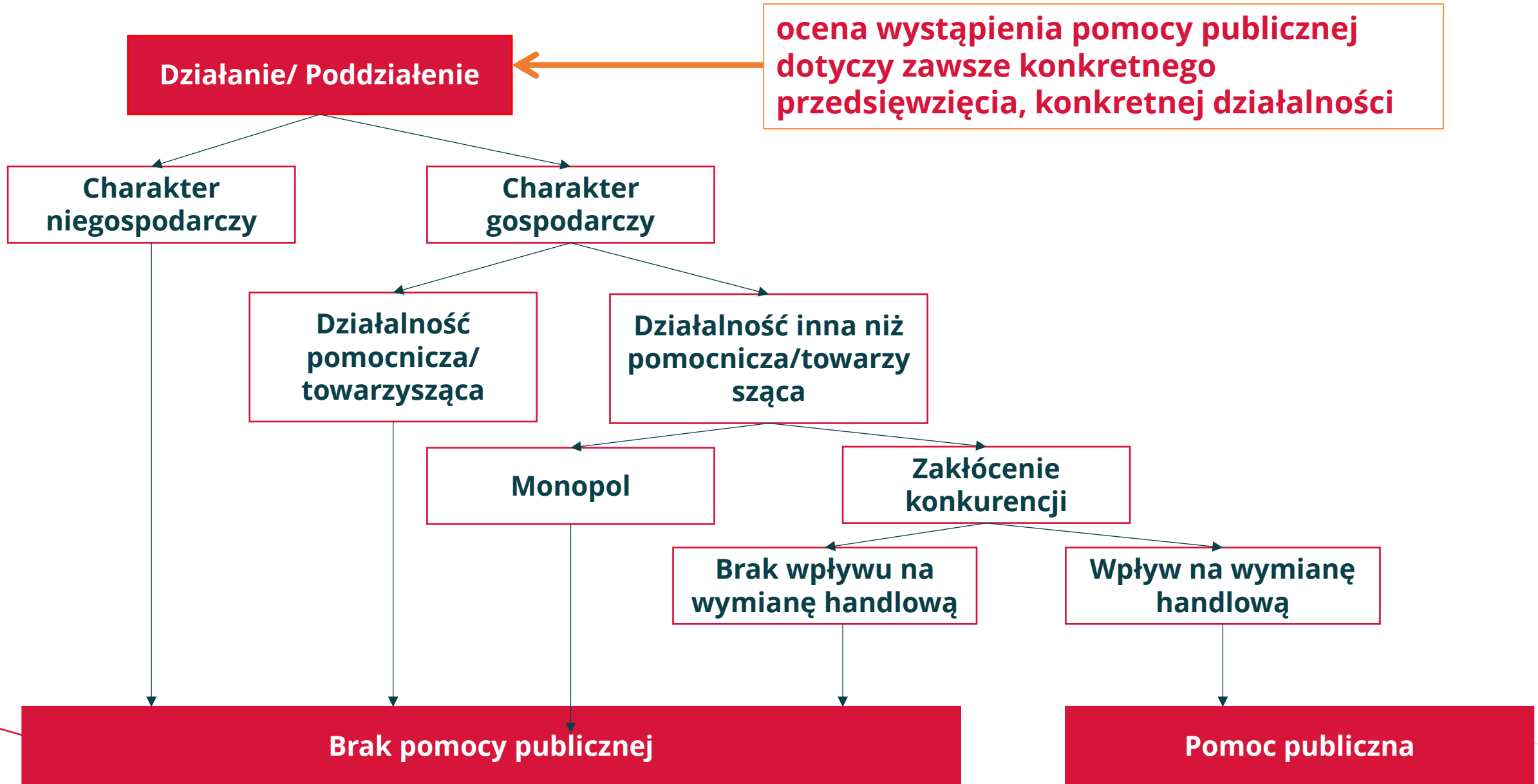


Podział na działania i poddziałania

Poddziałanie obejmować może zakres objęty, jak i nie objęty pomocą publiczną istotne jest jednak wskazanie podziału pomiędzy tymi zakresami.

Nie ma konieczności wydzielania osobnych poddziałań dla zakresów związanych z opracowaniem dokumentacji technicznej, przeprowadzeniem prac budowlanych oraz zakupu wyposażenia.

Pomoc publiczna rozpatrywana jest w stosunku do poszczególnych działań / poddziałań. Nie ma konieczności obejmowania zasadami pomocy publicznej całego projektu lub działania, lecz tylko te poddziałania spełniające przesłanki wystąpienia pomocy publicznej.





Czy będzie prowadzona działalność gospodarcza związana ze świadczeniem usług lub oferowaniem produktów?



Charakter niegospodarczy - przykłady

Realizacja zadań związanych ze sprawowaniem władzy publicznej w rozumieniu zapisów pkt 17 Zawiadomienia KE

Realizacja zadań związanych z bezpłatną ogólnodostępną infrastrukturą drogową

Realizacja zadań związanych z ogólnodostępną, publiczną i bezpłatną infrastrukturą rekreacyjną

Rozwijanie e-usług w zakresie sektora publicznego innych niż związane z działalnością gospodarczą



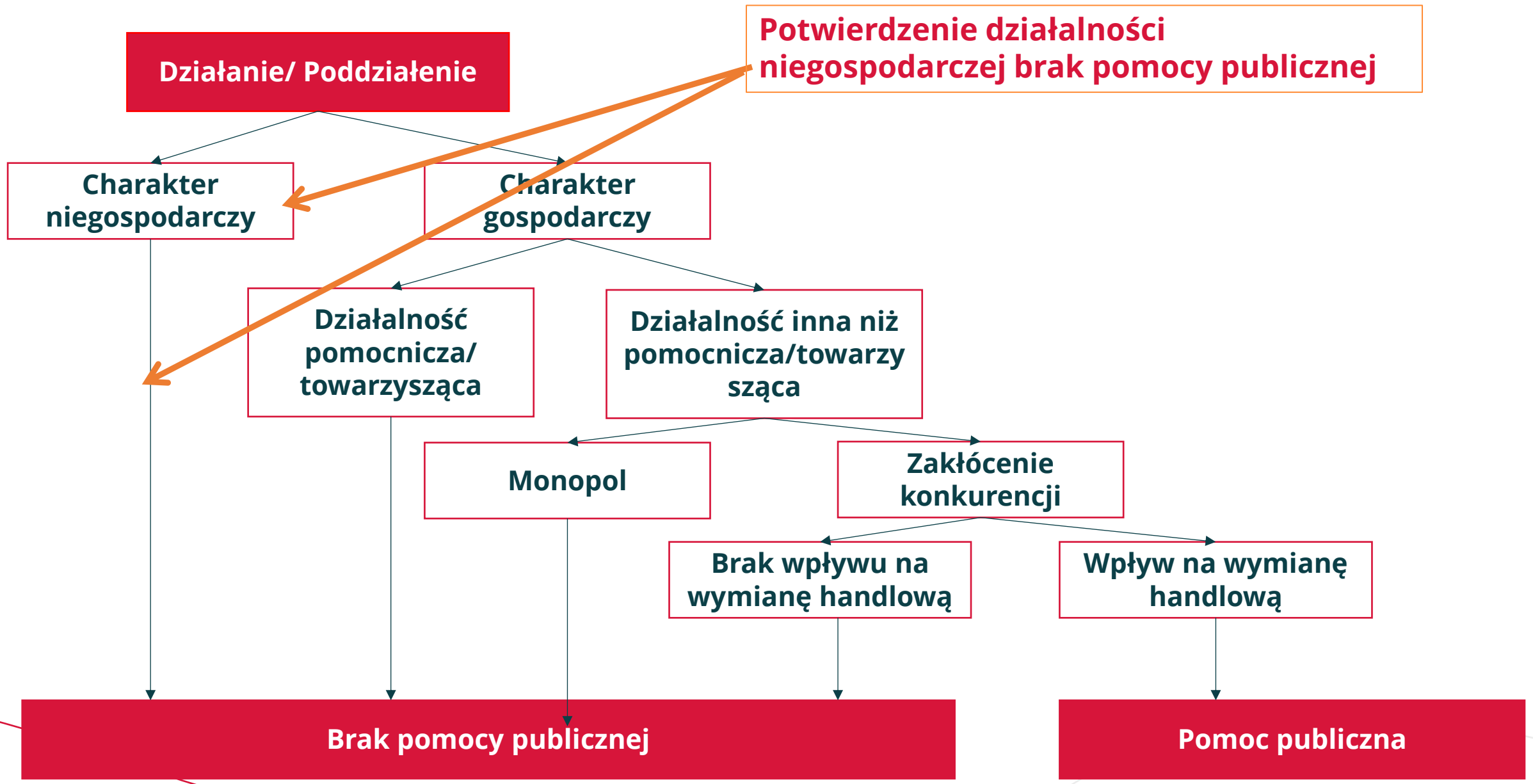
Charakter niegospodarczy - przykłady

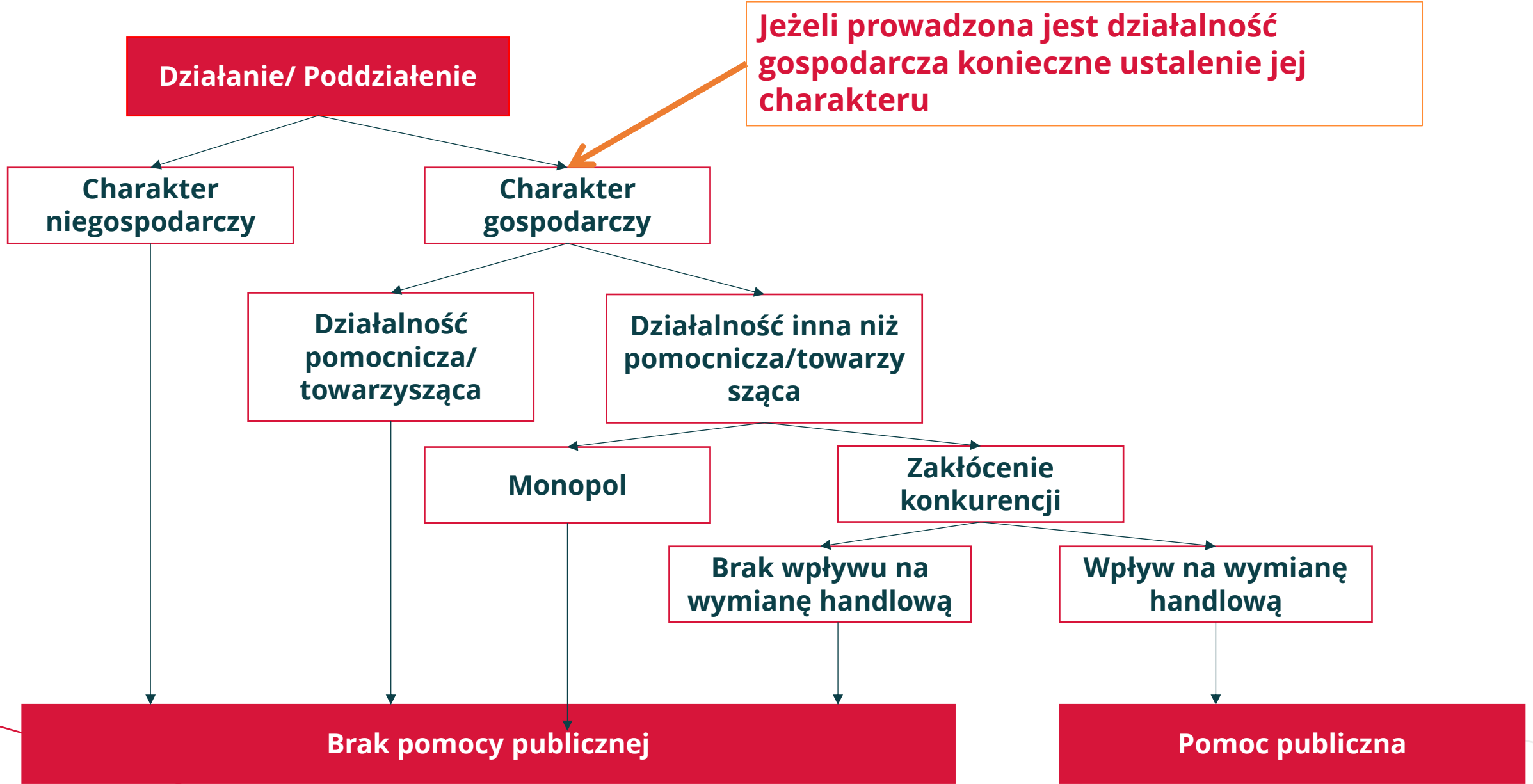
Realizacja zadań w zakresie publicznego systemu kształcenia finansowanego ze środków publicznych w tym modernizacja szkół, budowa samorządowych przedszkoli i żłobków

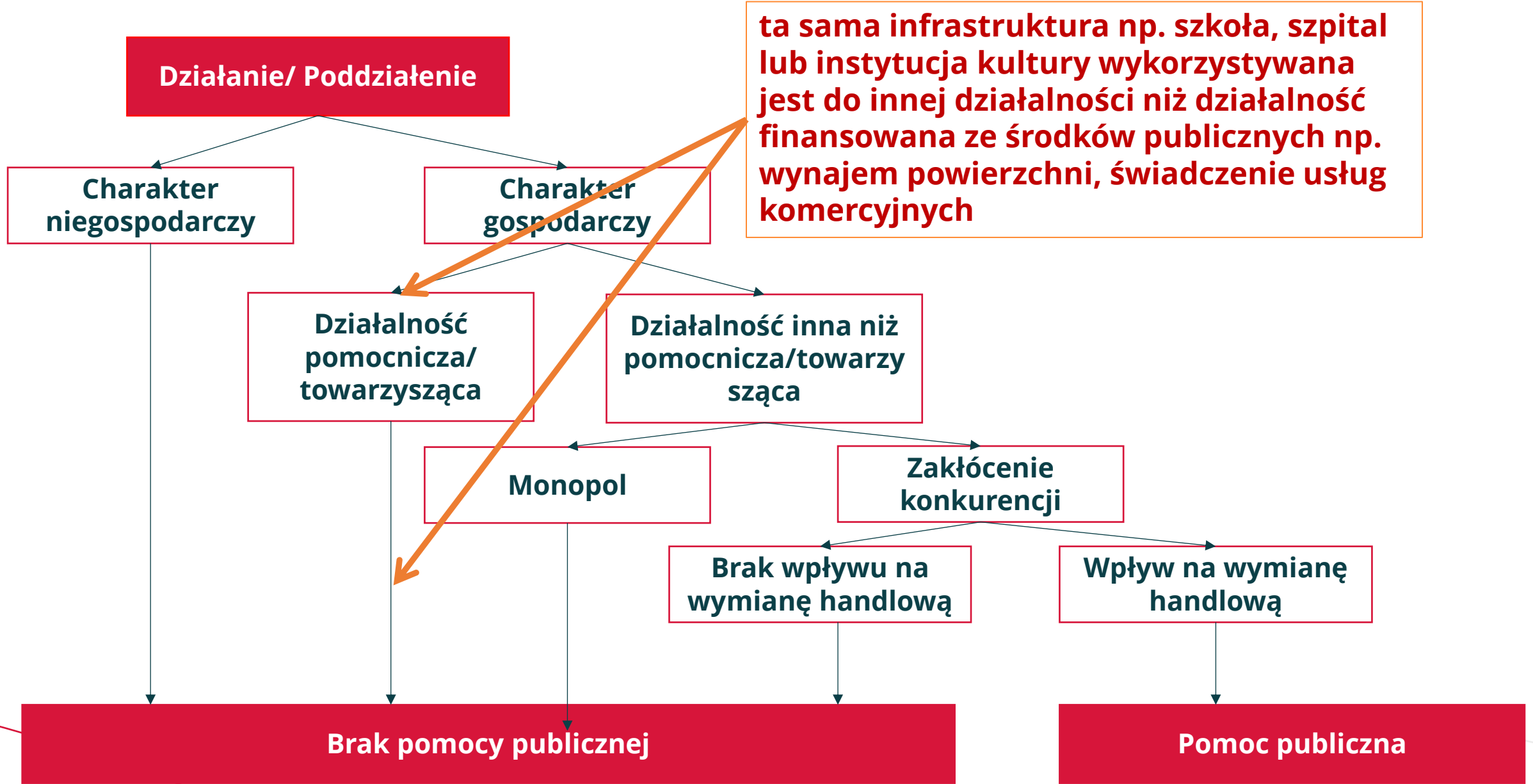
Realizacja inwestycji w placówki służby zdrowia prowadzące działalność finansowaną ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia

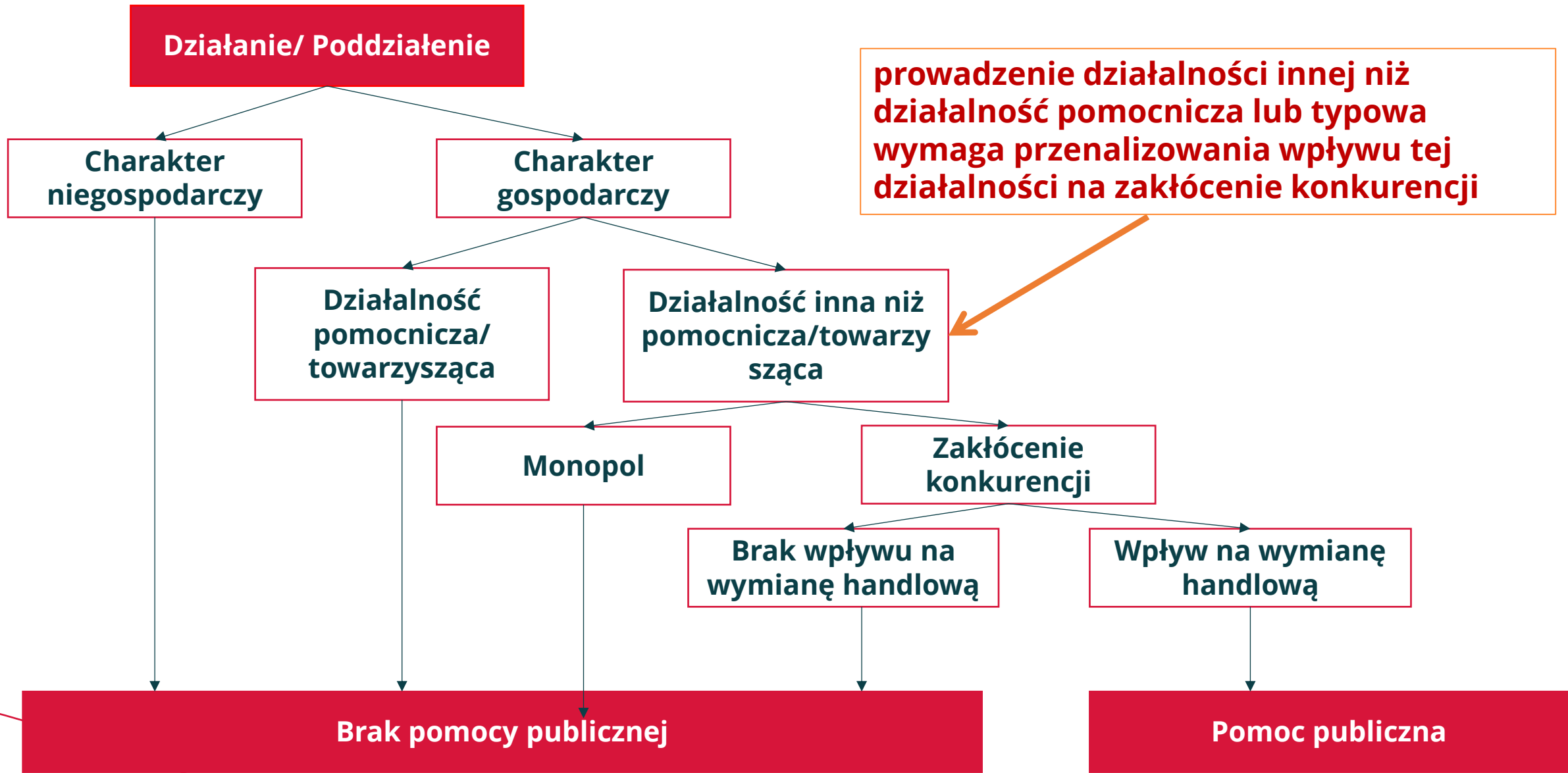
Realizacja zadań z zakresu kultury spełniających warunki określone w pkt 34 Zawiadomienia KE

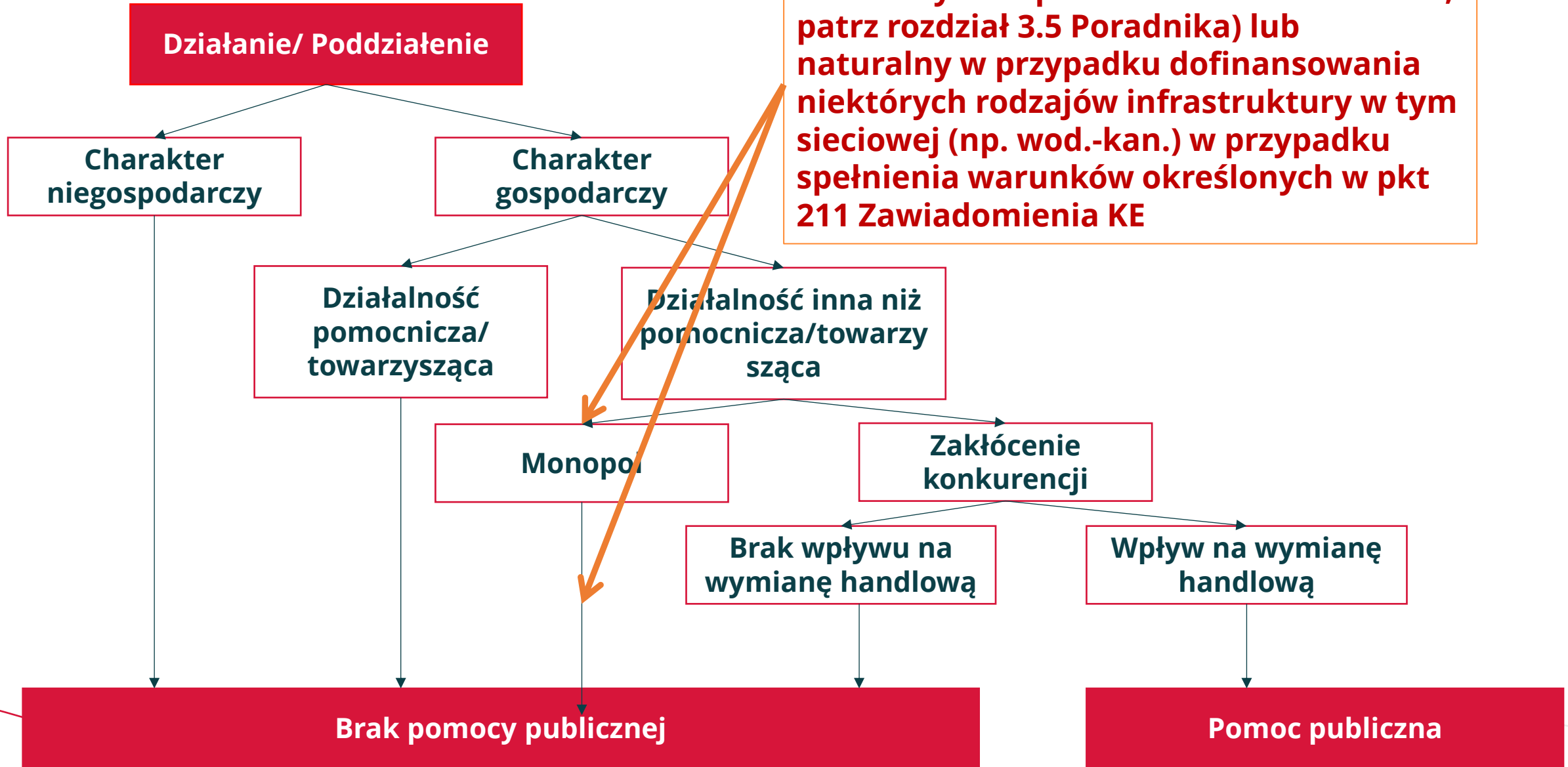
Realizacja zadań z zakresu integracji społecznej

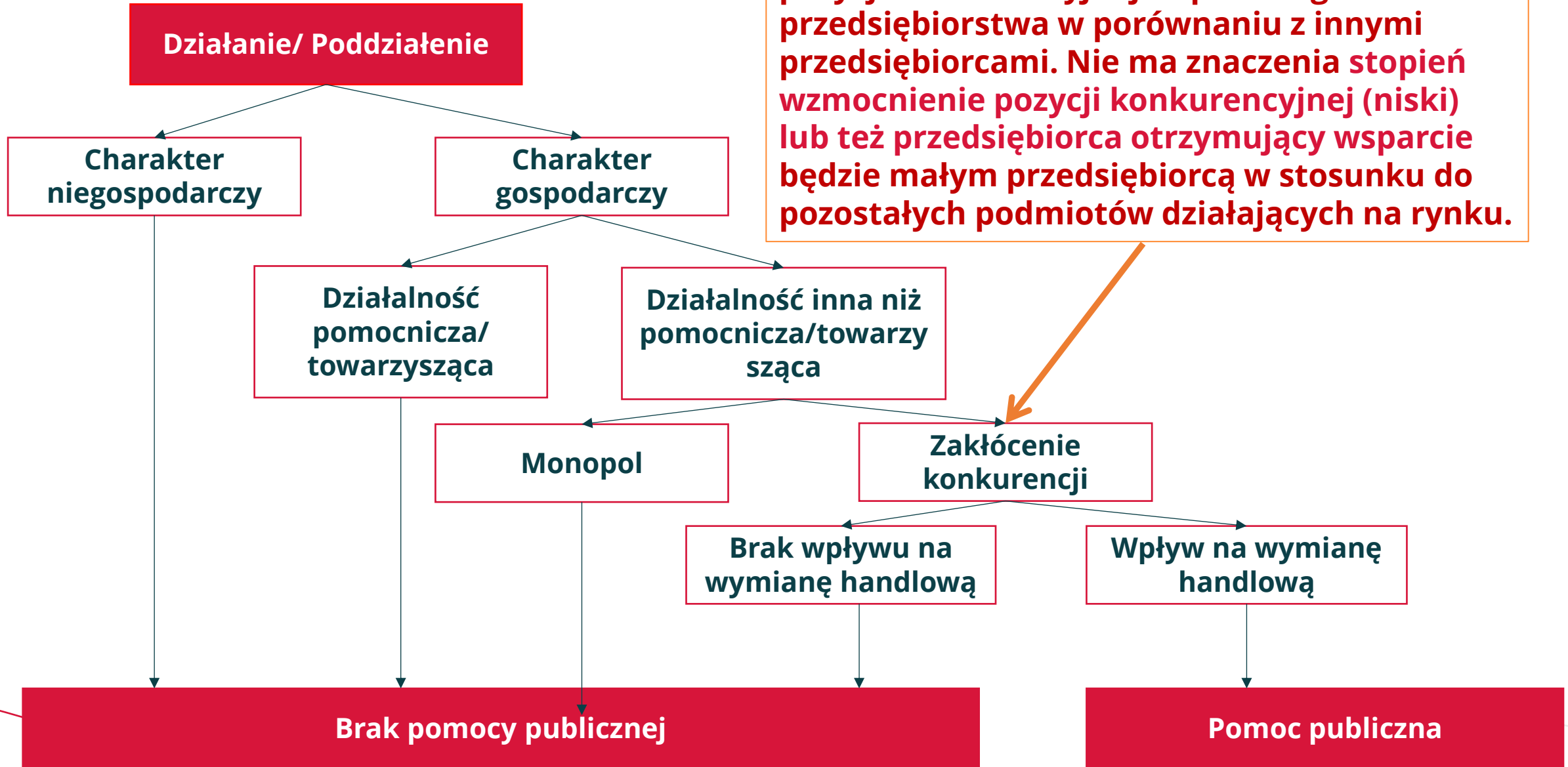




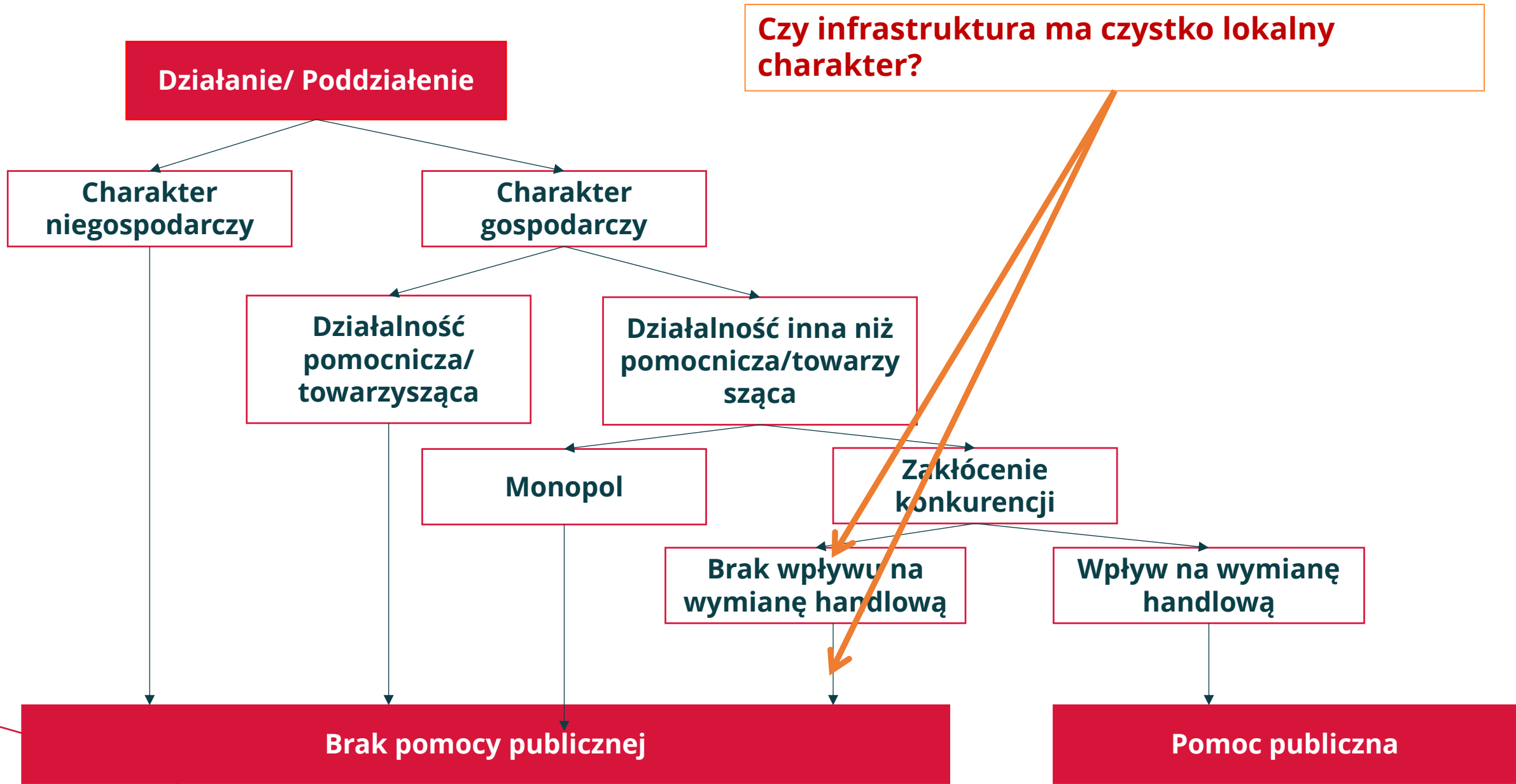








Jeżeli dotacja będzie powodować wzmocnienie pozycji konkurencyjnej wspieranego przedsiębiorstwa w porównaniu z innymi przedsiębiorcami. Nie ma znaczenia stopień wzmocnienie pozycji konkurencyjnej (niski) lub też przedsiębiorca otrzymujący wsparcie będzie małym przedsiębiorcą w stosunku do pozostałych podmiotów działających na rynku.





Charakter czysto lokalnym – może wystąpić jeżeli:

beneficjent pomocy oferuje swoje produkty lub usługi na ograniczonym obszarze danego państwa

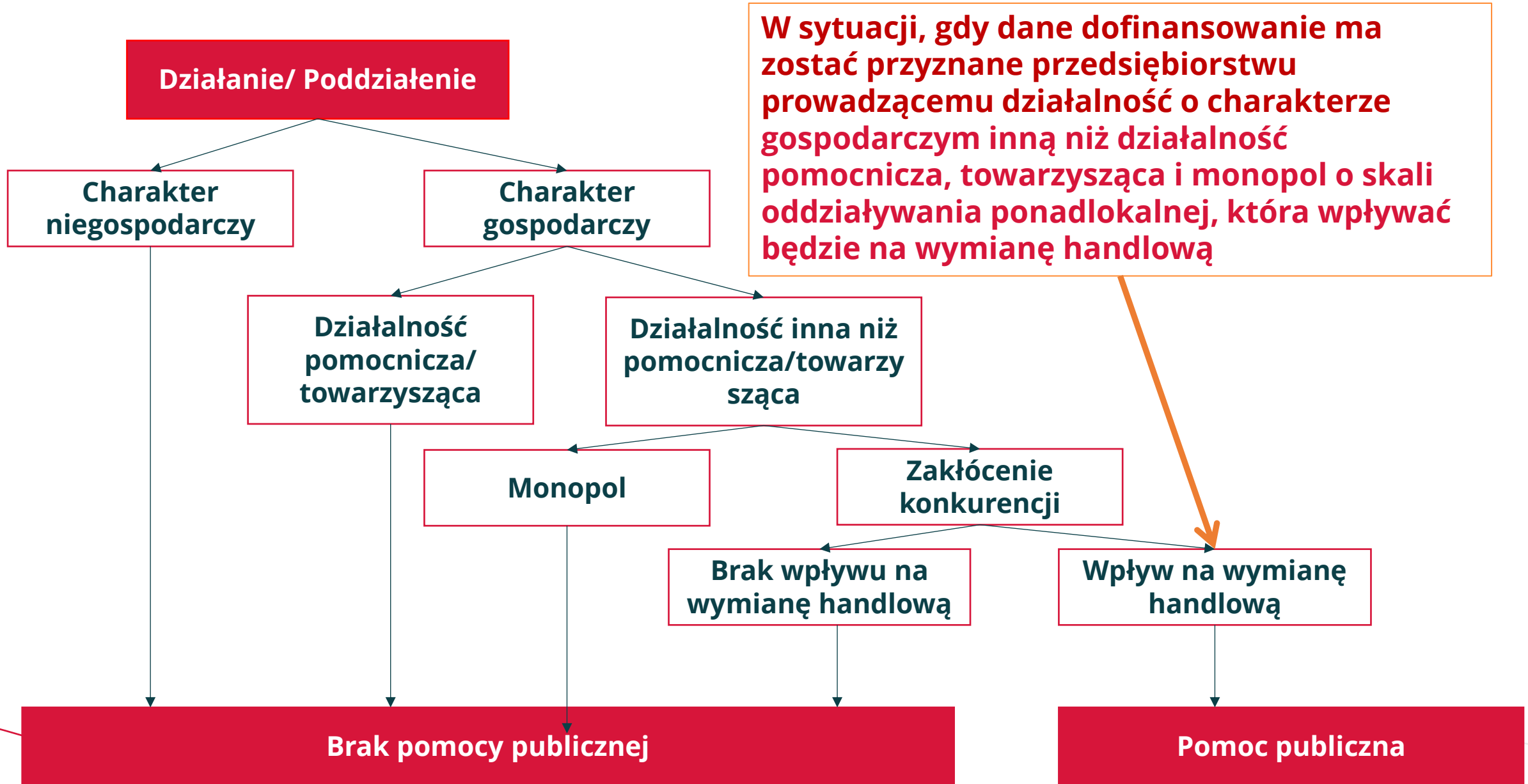
dobry i usługi nie będą atrakcyjne dla klientów z innych państw

nie przewiduje się, że środek będzie miał więcej niż znikomy wpływ na warunki inwestycji transgranicznych

brak jest bezpośredniej konkurencji

finansowanie w inwestycje prywatne jest mocno ograniczone

brak dedykowania infrastruktury konkretnemu przedsiębiorcy





Omówienie wzoru testu pomocy publicznej





Test pomocy publicznej

Test pomocy publicznej		
1.	INFROMACJE OGÓLNE	
a.	Nazwa Wnioskodawcy:	Informacje w zakresie wierszy a-d uzupełniane są automatycznie na podstawie informacji zawartych we wniosku w ramach fiszki do danego działania.
b.	Tytuł projektu:	
c.	Nazwa działania:	
d.	Nazwa poddziałania:	



Test pomocy publicznej

1. INFORMACJE OGÓLNE		
e.	Opis poddziałania (maksymalnie 2000 znaków):	Opis poddziałania powinien zawierać syntetyczne zestawienie planowanych prac/ robót/ zakupów itp.
f.	Opis odbiorców działania/poddziałania (maksymalnie 2000 znaków):	Informację nt. grup docelowych, które będą korzystały z efektów działania/poddziałania wraz ze wskazaniem krótkiej charakterystyki grupy docelowej.
g.	Nazwa podmiotu/ów odpowiedzialnego/yh za realizację działania/poddziałania	W ramach tego pola konieczne jest przedstawienie podmiotu, który będzie odpowiedzialny za faktyczną realizację prace w ramach danego działania/poddziałania.
h.	Opis fazy eksploatacji poddziałania w tym wskazanie podmiotu odpowiedzialnego za eksploatację infrastruktury (jeżeli dotyczy)	Opisanie sposobu wykorzystania wspartej infrastruktury, zakresu prowadzonej działalności, rodzaju świadczonych usług itp. Ponadto konieczne jest wskazanie podmiotu odpowiedzialne za korzystanie z infrastruktury oraz zasad na jakich infrastruktura zostanie mu udostępniona oraz powierzone zadania w zakresie korzystania z infrastruktury.



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

1.	Czy podmiot/podmioty realizujące działanie/poddziałanie są przedsiębiorcami w rozumieniu prawa unijnego (dzięki udzielonemu wsparciu będzie oferował towary lub usługi na rynku? Proszę uzasadnić poniżej wybraną opcję (maksymalnie 2000 znaków)	NIE/TAK/CZĘŚCIOWO
	Konieczne jest wskazanie uzasadnienia w zależności od wybranej opcji	

NIE



wyłącznie z
działalnością
niegospodarczą



Przejdźcie do wiersza
1a: NIE DOTYCZY

CZĘŚCIOWO



Działalność
pomocnicza lub
typowa

Inna działalność



Przejdźcie do wiersza 1a

TAK



Działalność
gospodarcza



Przejdźcie do wiersza
1a: NIE DOTYCZY



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

1a.	W przypadku udzielenia odpowiedzi „CZĘŚCIOWO” na powyższe pytanie, czy działalność gospodarcza ma charakter pomocniczy lub ma charakter typowego udogodnienia (tzw. zwykłej infrastruktury)? Proszę uzasadnić poniżej wybraną opcje (maksymalnie 2000 znaków)	TAK/NIE/NIE DOTYCZY
	Konieczne jest wskazanie uzasadnienia w zależności od wybranej opcji	



Warunki działalność pomocnicza

Opis działalności typowej

Opis działalności gospodarczej

Przejdźcie do wiersza 5

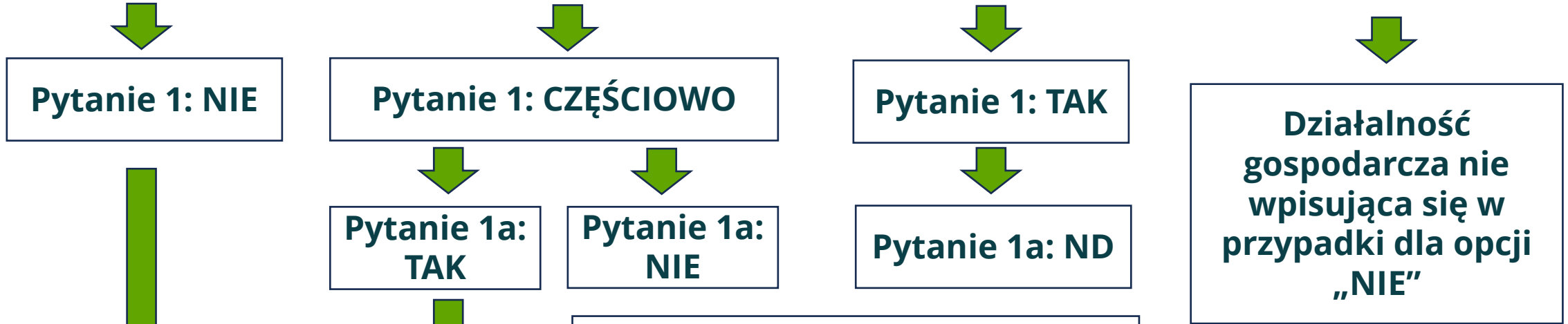


KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

2.	Czy udzielone wsparcie może być przypisane państwu i odbywa się przy użyciu zasobów państwowych?	TAK
3.	Czy wsparcie ma charakter selektywny?	TAK
4.	Czy dzięki wsparciu podmiot/podmioty realizujące uzyska/uzyskają korzyść na warunkach atrakcyjniejszych niż rynkowe?	TAK
<p>Pytanie odnoszące się do ww. przesłanek będą automatycznie wypełnione z opcją TAK oraz uzupełnionym uzasadnieniem – bez możliwości edycji</p>		



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ		
5	Czy wsparcie wpływa lub może mieć wpływ na zakłócenie konkurencji? Proszę uzasadnić poniżej wybraną opcje (maksymalnie 2000 znaków)	TAK/NIE
	Konieczne jest wskazanie uzasadnienia w zależności od wybranej opcji	



MONOPOL

Przejdźcie do wiersza 6



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

6	Czy wsparcie wpływa lub może mieć wpływ na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi UE? Proszę uzasadnić poniżej wybraną opcję (maksymalnie 2000 znaków)	TAK/NIE
	Konieczne jest wskazanie uzasadnienia w zależności od wybranej opcji	

NIE

TAK

Pytanie 5: NIE

Pytanie 5: TAK

Czysto lokalna skala oddziaływania

Działalność gospodarcza nie wpisująca się w przypadki dla opcji „NIE”

Przejdź do podsumowania kryteriów



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

Na podstawie powyższego testu w ramach działania/poddziałania pomoc publiczna/pomoc de minimis

Proszę wskazać właściwą opcję	NIE WYSTĄPI	wystąpi w CAŁOŚCI kosztów działania/poddziałania	wystąpi w CZĘŚCI kosztów działania/poddziałania
-------------------------------	--------------------	---------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------



KRYTERIA WYSTĄPIENIA POMOCY PUBLICZNEJ

W przypadku gdy zaznaczono odpowiedź „NIE WYSTĄPI”
wnioskodawca nie przedstawia uzasadnienia - KONIEC

W przypadku gdy zaznaczono odpowiedź „TAK, w części kosztów działania” konieczne jest przedstawianie uzasadnienia podziału na część objętą i nieobjętą pomocą publiczną
uzasadnienie podziału na część objętą i nieobjętą pomocą publiczną oraz uzasadnienie ubiegania się o pomoc publiczną/pomoc de minimis - przejście do dalszej części testu

W przypadku gdy zaznaczono odpowiedź „TAK, w całości kosztów działania” lub „TAK, w części kosztów działania” konieczne jest przedstawianie uzasadnienia ubiegania się o pomoc publiczną/pomoc de minimis
Proszę wypełnić poniższe wiersze.
uzasadnienie ubiegania się o pomoc publiczną/pomoc de minimis - przejście do dalszej części testu



NIE WYSTĄPI należy wskazać, jeżeli udzielono następujących odpowiedzi

Odpowiedź	Pytanie 1	Pytanie 1a	Pytanie 2-4	Pytanie 5	Pytanie 6
Wariant 1	NIE	NIE DOTYCZY	TAK	NIE	NIE
przykład	Rewitalizacja parku, budowa ścieżek rowerowych, przebudowa dróg, modernizacja placówek oświaty działających w ramach krajowego systemu edukacji finansowanych ze środków publicznych				
Wariant 2	TAK	NIE DOTYCZY	TAK	NIE	NIE
przykład	Prace związane z wykonaniem sieci wod.-kan. oraz modernizacją oczyszczalni (spełniającej warunki pkt 211 Zawiadomienia KE)				
Wariant 3	TAK	NIE DOTYCZY	TAK	TAK	NIE
przykład	Prace związane ze stworzeniem infrastruktury o znaczeniu tylko i wyłącznie o lokalnym				



NIE WYSTĄPI należy wskazać, jeżeli udzielono następujących odpowiedzi

Odpowiedź	Pytanie 1	Pytanie 1a	Pytanie 2-4	Pytanie 5	Pytanie 6
Wariant 4	CZEŚCIOWO	TAK	TAK	NIE	NIE
przykład	Modernizacja placówek oświaty działających w ramach krajowego systemu edukacji finansowanych ze środków publicznych, w których wynajmowane są pomieszczenia na cele działalności pomocniczej,				
Wariant 5	CZEŚCIOWO (BEZ POMOCY)	NIE	TAK	NIE	NIE
przykład	prace związane z zagospodarowaniem terenu strefy aktywności gospodarczej w ramach, których zaplanowano wykonanie dróg publicznych (bez pomocy) oraz sieci wod.-kan. (spełniającej warunki pkt 211 Zawiadomienia KE)				
Wariant 6	CZEŚCIOWO (BEZ POMOCY)	NIE	TAK	TAK	NIE
przykład	Prace związane ze stworzeniem infrastruktury sportowo-rekreacyjnej dla społeczności lokalnej wraz z doprowadzeniem infrastruktury publicznej (droga dojazdowa, ścieżki rowerowe)				



WYSTĄPI W CAŁOŚCI KOSZTÓW DZIAŁANIA/PODDZIAŁANIA należy wskazać, jeżeli udzielono następujących odpowiedzi

Odpowiedź	Pytanie 1	Pytanie 1a	Pytanie 2-4	Pytanie 5	Pytanie 6
Wariant 1	TAK	NIE DOTYCZY	TAK	TAK	TAK
przykład	Realizacja przedsięwzięcia związanego z utworzeniem centrum konferencyjnego o znaczeniu ponad lokalnym, utworzenie centrum wystawienniczego, termomodernizacja budynków wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej, wykonanie farmy fotowoltaicznej, zakup taboru autobusowego (w przypadku braku spełnienia kryteriów z Altmark), prace w zakresie sieci ciepłowniczej				



WYSTĄPI W CZĘŚCI KOSZTÓW DZIAŁANIA/PODDZIAŁANIA należy wskazać, jeżeli jeden element/koszt objęty będzie pomocą i udzielono np. następujących odpowiedzi:

Odpowiedź	Pytanie 1	Pytanie 1a	Pytanie 2-4	Pytanie 5	Pytanie 6
Wariant 1	CZEŚCIOWO (Z POMOCĄ)	NIE	TAK	NIE	NIE
przykład	Termomodernizacja budynków zamieszkania wielorodzinnego (mieszkania komunalne – część nie objęta pomocą) w których część powierzchni jest wynajmowana komercyjnie (część objęta pomocą publiczną)				
Wariant 2	TAK	NIE DOTYCZY	TAK	NIE	NIE
przykład	Rozbudowa oczyszczalni ścieków (w przypadku spełnienia warunków pkt 211 Zawiadomienia KE) – część bez pomocy publicznej wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej typu on-grid wyłącznie (zakres objęty pomocą)				
Wariant 3	TAK	NIE DOTYCZY	TAK	TAK	NIE
przykład	Instalacja paneli fotowoltaicznych typu on-grid (część objęta pomocą publiczną) na infrastrukturze o znaczeniu lokalnym (np. basen miejski)				

**Kategoria pomocy publicznej nr MOŻLIWOŚĆ DODAWANIA KOLEJNYCH**

Kategoria pomocy publicznej nr	<ul style="list-style-type: none">• Wybór jednej kategorii z rozwijanej listy
Podstawa prawna udzielenia	<ul style="list-style-type: none">• Rozporządzenie MFiPR• Pomoc udzielana w ramach Rozporządzenie (WE) nr 1370/2007• Pomoc udzielana w ramach decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r.
Zakres kosztów objętych kategorią pomocy	<ul style="list-style-type: none">• Należy wskazać, które koszty z pkt 19 fiszki będą objęte danym rodzajem pomocy.• Należy mieć na uwadze, że koszty powinny być tak zdefiniowane, aby umożliwiały ocenę czy w danym rodzaju pomocy koszty mogą zostać uznane za kwalifikowane;
Wartość kosztów kwalifikowanych objętych kategorią pomocy	<ul style="list-style-type: none">• Wartości kosztów kwalifikowanych objętych daną kategorią pomocy – w tym zakresie należy wskazać wartość zgodną z pkt 19 fiszki.
Wnioskowany % dofinansowania	<ul style="list-style-type: none">• Wskazać wnioskowaną intensywność dofinansowania właściwą dla danego rodzaju pomocy. W tym zakresie należy pamiętać, że w poszczególnych rodzajach pomocy są różne sposoby określenia intensywności pomocy w tym: procent dofinansowania, luka w finansowaniu, zysk operacyjny na podstawie tzw. rozsądnej prognozy. Niezależnie od metody ustalenia intensywności pomocy w teście pomocy należy wskazać procent dofinansowania.



Kategoria pomocy publicznej nr **MOŻLIWOŚĆ DODAWANIA KOLEJNYCH**

Wnioskowana wartość dofinansowania	<ul style="list-style-type: none">• Koszty kwalifikowane x procent dofinansowania
Beneficjent pomocy Proszę wpisać nazwę beneficjenta pomocy i NIP	<ul style="list-style-type: none">• Beneficjentem pomocy nie zawsze musi być podmiot realizujący tylko podmiot faktycznie korzystający ze wsparcie – np. za realizację inwestycji odpowiedzialny będzie urząd miasta z kolei majątek zostanie przekazany do zarządzania jednostce organizacyjnej miasta nieposiadającej osobowości prawnej. Więcej informacji na ten temat przedstawiono w rozdziale 4 Poradnika.• Informacje odnoszące się do beneficjenta pomocy powinny uwzględniać jego nazwę oraz NIP.
Uzasadnienie spełnienia warunków udzielenia danej kategorii pomocy	<ul style="list-style-type: none">• Informacje w tym zakresie będą uzależnione od wybranego rodzaju pomocy.

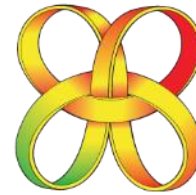


Wypełnienie testy - przykłady

SZWAJCARSKO-POLSKI Program Współpracy



Ministerstwo Funduszy
i Polityki Regionalnej



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH